

PROYECTO DE ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO, QUE DETERMINA LOS MONTOS SOBRE LOS LÍMITES ANUALES DE FINANCIAMIENTO PRIVADO QUE PODRÁN PERCIBIR LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES CON ACREDITACIÓN EN EL ESTADO DE JALISCO Y LOS PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES REGISTRADOS ANTE ESTE INSTITUTO, DURANTE EL AÑO DOS MIL VEINTITRÉS.

## ANTECEDENTES

CORRESPONDIENTE AL AÑO DOS MIL VEINTIDÓS.

**PRIMERO. APROBACIÓN DEL MONTO DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO LOCAL PARA EL EJERCICIO DOS MIL VEINTITRÉS.** El veintisiete de julio, el Consejo General aprobó el acuerdo IEPC-ACG-044/2022 mediante el cual se establece el monto del financiamiento público local que corresponde a los partidos políticos nacionales con acreditación en la entidad federativa, así como los partidos políticos estatales con derecho a recibirlo, para el ejercicio fiscal dos mil veintitrés, y aprueba el calendario oficial para su otorgamiento.

**SEGUNDO. REFORMA LOCAL EN MATERIA DE FINANCIAMIENTO.** El veintisiete de octubre, se publicó en el Periódico Oficial “El Estado de Jalisco”, el Decreto 28826/LXIII/22 que reformó el artículo 13 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, relativo a las bases para el cálculo del financiamiento público local para partidos políticos locales y nacionales que hayan obtenido el tres por ciento de la votación válida emitida en el proceso electoral local anterior.

**TERCERO. DISTRIBUCIÓN DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO PARA EL AÑO DOS MIL VEINTITRÉS.** El diez de noviembre, mediante acuerdo IEPC-ACG-057/2022 este instituto electoral local, aprobó los montos de financiamiento público para los partidos políticos nacionales y locales para actividades ordinarias y específicas, del ejercicio fiscal del año dos mil veintitrés, así como el calendario oficial para su otorgamiento de conformidad con lo establecido en el Decreto 28826/LXIII/22; quedando sin efectos el acuerdo IEPC-ACG-044/2022.

**CUARTO. DE LA AUTORIZACIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO POR PARTE DE LA COMISIÓN DE PRERROGATIVAS A PARTIDOS POLÍTICOS.** El 12 de diciembre, la Comisión de Prerrogativas a Partidos Políticos autorizó poner a consideración del Consejo General el proyecto de acuerdo que determina los montos sobre los límites anuales de financiamiento privado que podrán percibir los partidos políticos nacionales con acreditación en el estado de Jalisco y los partidos políticos locales registrados ante este Instituto, durante el año dos mil veintitrés.

## **CONSIDERANDO**

**I. INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO.** Esta institución administrativa electoral es un organismo público local electoral, de carácter permanente, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones, profesional en su desempeño, autoridad en la materia y dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, que tiene como objetivos, entre otros, vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de la Constitución General de la República, la Constitución local y las leyes que se derivan de ambas, de conformidad con los artículos 41, base V, apartado C; y 116, base IV, incisos c) y h) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 12, Base IV de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 115 y 116, párrafo 1 del Código Electoral del Estado de Jalisco.

**II. CONSEJO GENERAL.** El órgano superior de dirección del Instituto es el Consejo General, responsable de cumplir las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar para que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad y perspectiva de género, guíen todas sus actividades y dentro de sus atribuciones se encuentran dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones y vigilar el cumplimiento de la legislación electoral y las disposiciones que con base en ella se dicten, así como determinar con base en la Constitución Política del Estado, las leyes aplicables y el Código Electoral el monto de financiamiento público que corresponda a los partidos políticos, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 12, bases I y IV, así como 120, 134, párrafo 1, fracciones VIII, IX y LII del Código Electoral local.

**III. DE LAS COMISIONES INTERNAS DEL INSTITUTO ELECTORAL.** De conformidad con los artículos 118, párrafo 1, fracción III y 136, párrafos 1 y 2 del Código Electoral del Estado de Jalisco; 4 párrafo 3, inciso d) fracción V, y 27 párrafo 1 del Reglamento Interior de este organismo electoral, las comisiones internas son órganos técnicos del instituto, los cuales contribuyen al desempeño de las atribuciones de su Consejo General; ejercen las facultades que les confiere el código electoral, así como los acuerdos y resoluciones que emita el propio Consejo General.

La Comisión de Prerrogativas a Partidos Políticos, funciona de forma permanente y cuenta con las atribuciones señaladas en el artículo 37 del Reglamento Interior de este organismo electoral.

**IV. MATERIA DEL PRESENTE ACUERDO.** El objeto del presente acuerdo es determinar los montos sobre los límites anuales de financiamiento privado que podrán percibir los partidos políticos nacionales con acreditación en el estado de Jalisco y los partidos políticos locales con registro ante este Instituto, durante el año dos mil veintitrés, acorde con lo establecido en el acuerdo IEPC-ACG-057/2022 del Consejo General, indicado en el antecedente TERCERO del presente acuerdo.

**V. DE LOS DERECHOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.** Que los partidos políticos tienen derecho de acceder a las prerrogativas y recibir el financiamiento público para el cumplimiento de sus fines, entre los que se encuentran las actividades tendientes a la obtención del voto en año de elecciones, de conformidad con lo establecido en los artículos 13, fracción IV de la Constitución Política Local y 23, párrafo 1, inciso d) de la Ley General de Partidos Políticos.

**VI. DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.** Que el artículo 89, párrafo 2 del Código Electoral del Estado de Jalisco establece que, para el financiamiento estatal de los partidos políticos nacionales con acreditación en el estado, se aplicará lo dispuesto en la Constitución Política del Estado de Jalisco.

Consecuentemente, cabe señalar que los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público de sus actividades, estructura, sueldos y salarios, independientemente de las demás prerrogativas otorgadas en la ley, conforme a las disposiciones siguientes:

1. Para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes.
2. Para gastos de campaña.
3. Por actividades específicas como entidades de interés público.

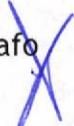
Ahora bien, de conformidad con lo establecido en el artículo 89, párrafo 3 del Código Electoral del Estado de Jalisco, para el financiamiento privado de los partidos políticos nacionales con acreditación y locales con registro en el Estado, se aplicará lo dispuesto por la Ley General de Partidos Políticos.

En ese sentido, los partidos políticos podrán recibir financiamiento que no provenga del erario, con las modalidades siguientes:

1. Financiamiento por la militancia.
2. Financiamiento de simpatizantes.
3. Autofinanciamiento.
4. Financiamiento por rendimientos financieros, fondos y fideicomisos.

El financiamiento antes señalado, tendrá las modalidades siguientes:

- a) Las aportaciones o cuotas individuales y obligatorias, ordinarias y extraordinarias, en dinero o en especie, que realicen las y los militantes de los partidos políticos;
- b) Las aportaciones voluntarias y personales, en dinero o en especie, que las y los precandidatos y candidatos aporten exclusivamente para sus precampañas y campañas; y
- c) Las aportaciones voluntarias y personales que realicen las y los simpatizantes durante los procesos electorales federales y locales, y estará conformado por las aportaciones o donativos, en dinero o en especie, hechas a los partidos políticos en forma libre y voluntaria por las personas físicas mexicanas con residencia en el país.

Lo anterior de conformidad con lo establecido por los artículos 51, 53 y 56, párrafo 1 de la Ley General de Partidos Políticos. 

**VIII. DE LOS LÍMITES DEL FINANCIAMIENTO PRIVADO.** Que de acuerdo con lo establecido por el artículo 56, párrafo 2, de la Ley General de Partidos Políticos, en relación con el diverso numeral 89, párrafo 3 del Código Electoral del Estado de Jalisco, el financiamiento privado se ajustará a los límites anuales siguientes:

1. Para el caso de las aportaciones de militantes, el dos por ciento del financiamiento público otorgado a la totalidad de los partidos políticos para el sostenimiento de sus actividades ordinarias y precampañas en el año de que se trate.
2. Para el caso de las aportaciones de las y los candidatos, así como de simpatizantes durante los procesos electorales, el diez por ciento del tope de gasto para la elección presidencial inmediata anterior, para ser utilizadas en las campañas de sus candidatos.
3. Cada partido político, a través del órgano previsto en el artículo 43, inciso c) de la Ley General de Partidos Políticos, determinará libremente los montos mínimos y máximos y la periodicidad de las cuotas ordinarias y extraordinarias de sus militantes, así como de las aportaciones voluntarias y personales que las y los precandidatos y candidatos aporten exclusivamente para sus precampañas y campañas. 
4. Las aportaciones de simpatizantes tendrán como límite individual anual el 0.5 por ciento del tope de gasto para la elección presidencial inmediata anterior. 

Por lo anteriormente establecido con relación a lo establecido en el artículo 13, Base V de la Constitución Política del Estado de Jalisco, y en virtud de que el Código Electoral del Estado de Jalisco, en materia de financiamiento público y privado, hace una referencia a lo establecido por la Ley General de Partidos Políticos, este órgano máximo de dirección considera que la base para el cálculo de los límites

anuales de financiamiento privado que pueden percibir los partidos políticos será el tope de gasto para la elección de la gubernatura del Estado inmediata anterior, que es la que tiene vinculación con la función electoral en la entidad.

Finalmente, si bien es cierto el artículo 56, numeral 1 inciso c) de la Ley General de Partidos Políticos establece que las aportaciones de los simpatizante se podrán realizar exclusivamente durante los procesos electorales, dicha disposición fue impugnada ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, el cual determinó en la sentencia SUP-RAP-20/2017 la inaplicación de la porción normativa impugnada y determinó que los simpatizantes pueden realizar aportaciones aun en años donde no exista proceso electoral, lo anterior quedó plasmado en la jurisprudencia 6/2017 de rubro "*APORTACIONES DE SIMPATIZANTES A PARTIDOS POLÍTICOS. ES INCONSTITUCIONAL LIMITARLAS A LOS PROCESOS ELECTORALES*"<sup>1</sup>; razón por la cual en el presente acuerdo se determina el límite de dicha aportación.

**IX. DEL FINANCIAMIENTO PROHIBIDO.** Que de acuerdo con lo señalado en el artículo 54 de la Ley General de Partidos Políticos, no podrán realizar aportaciones o donativos a los partidos políticos ni a las y los aspirantes, las y los precandidatos o las y los candidatos a cargos de elección popular, en dinero o en especie, por sí o por interpósita persona y bajo ninguna circunstancia:

- a) Los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación y de las entidades federativas, y los ayuntamientos, salvo en el caso del financiamiento público establecido en la Constitución y en la Ley General de Partidos Políticos.

<sup>1</sup> APORTACIONES DE SIMPATIZANTES A PARTIDOS POLÍTICOS. ES INCONSTITUCIONAL LIMITARLAS A LOS PROCESOS ELECTORALES.- De la interpretación de los artículos 41, párrafo segundo, Base I y II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 23, inciso a), de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, se concluye que la restricción establecida en el artículo 56, numeral I, inciso c), de la Ley General de Partidos Políticos, que limita las aportaciones de simpatizantes a los partidos políticos durante el proceso electoral, restringe injustificadamente el derecho humano de participación política reconocido por el bloque de constitucionalidad, razón por la cual es inconstitucional. Para arribar a la anterior conclusión se tiene en cuenta que el derecho a la participación política no se agota con el ejercicio del voto, pues también implica, para los ciudadanos, la oportunidad de incidir de distintas maneras en la dirección de los asuntos públicos a través de los partidos políticos. Una de estas maneras es mediante las aportaciones que realizan los simpatizantes a los partidos políticos, en razón de su identificación ideológica con ellos. En este sentido, si las finalidades reconocidas constitucionalmente a los partidos políticos no se limitan al proceso electoral, pues también comprenden actividades permanentes relacionadas con el fomento de la vida democrática e incentivar la participación de la ciudadanía, la restricción temporal referida limita injustificadamente un medio de acceso de los simpatizantes a la participación política y al derecho de asociación en sentido amplio.

- b) Las dependencias, entidades u organismos de la administración pública federal, estatal o municipal, centralizada o paraestatal y los órganos de gobierno de la ciudad de México.
- c) Los organismos autónomos federales, estatales y de la ciudad de México.
- d) Los partidos políticos, personas físicas o morales extranjeras.
- e) Los organismos internacionales de cualquier naturaleza.
- f) Las personas morales.
- g) Las personas que vivan o trabajen en el extranjero.

Asimismo, los partidos políticos no podrán solicitar créditos provenientes de la banca de desarrollo para el financiamiento de sus actividades.

**X. DE LA DETERMINACIÓN DE LOS MONTOS CORRESPONDIENTES A LOS LÍMITES DEL FINANCIAMIENTO PRIVADO.** Que con base en lo anterior, el monto total del financiamiento privado que podrá obtener anualmente cada partido político acreditado y registrado ante este organismo electoral, se encuentra calculado y determinado en el **ANEXO** que se acompaña a este acuerdo y que forma parte integral del mismo, el cual contiene el cálculo de los montos sobre los límites anuales de financiamiento privado que podrán percibir los partidos políticos nacionales con acreditación en el estado de Jalisco y los partidos políticos locales, durante el año dos mil veintitrés.

Por lo antes expuesto y fundamentado se proponen los siguientes puntos de

#### **ACUERDO**

**PRIMERO.** Se determinan los montos sobre los límites anuales de financiamiento privado que podrán percibir los partidos políticos nacionales con acreditación en el estado de Jalisco y los partidos políticos locales con registro ante este Instituto, durante el año dos mil veintitrés, en términos del considerando X del presente acuerdo y del **ANEXO** que forma parte integral del mismo.

**SEGUNDO.** Hágase del conocimiento este acuerdo al Instituto Nacional Electoral, a través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales, para los efectos correspondientes.

**TERCERO.** Notifíquese el contenido de este acuerdo a los partidos políticos registrados y acreditados ante este organismo electoral, mediante el correo electrónico registrado en este Instituto y publíquese en el Periódico Oficial “El Estado de Jalisco”, así como en la página oficial de internet de este Instituto.

Guadalajara, Jalisco; a **XX** de diciembre de 2022.

**Mtra. Paula Ramírez Höhne**  
La consejera presidenta

**Mtro. Christian Flores Garza**  
El secretario ejecutivo

CMT VoBo	MGGM Elaboró
-------------	-----------------

# ANEXO

**MONTOS SOBRE LOS LÍMITES ANUALES DE FINANCIAMIENTO PRIVADO QUE PODRÁN PERCIBIR LOS PARTIDO POLÍTICO NACIONALES CON ACREDITACIÓN EN EL ESTADO DE JALISCO Y LOCALES, DURANTE EL AÑO DOS MIL VEINTITRÉS**

**LÍMITES DE FINANCIAMIENTO PRIVADO QUE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES ACREDITADOS EN JALISCO PUEDEN OBTENER DURANTE EL EJERCICIO ANUAL 2023**

Artículos 41, base II Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 53 y 56 de la Ley General de Partidos Políticos; 13, Base V de la Constitución Política del Estado de Jalisco; y 89, párrafo 3 del Código Electoral del Estado de Jalisco

CONCEPTO	LÍMITES	MONTO
Monto del financiamiento público otorgado a la totalidad de los partidos políticos nacionales acreditados en Jalisco y locales para el sostenimiento de sus actividades ordinarias en el año 2023 <sup>1</sup> .		\$394,181,510.42
Monto establecido como TOPE DE GASTO DE CAMPAÑA para la elección para la gobernadora inmediata anterior <sup>2</sup> , es decir, la celebrada en el año 2018.		\$28,588,343.45
<b>MODALIDADES Y LÍMITES</b>		
1 Financiamiento por la MILITANCIA <sup>3</sup> . (LGPP, artículo 53, párrafo 1, inciso a), incluye: Las aportaciones o cuotas individuales y obligatorias, ordinarias y extraordinarias, en dinero o en especie, que realicen los militantes de los partidos políticos; (LGPP, artículo 56, párrafo 1, inciso a)	El dos por ciento del financiamiento público otorgado a la totalidad de los partidos políticos para el sostenimiento de sus actividades ordinarias y precampañas en el año de que se trate. (LGPP, artículo 56, párrafo 2, inciso a)	\$7' 883,630.21
2 Financiamiento por los SIMPATIZANTES <sup>4</sup> . (LGPP, artículo 53, párrafo 1, inciso b); JURISPRUDENCIA 6/2017 <sup>5</sup> APORTACIONES DE SIMPATIZANTES A PARTIDOS POLÍTICOS. ES INCONSTITUCIONAL LIMITARLAS A LOS PROCESOS ELECTORALES. (LGPP, artículo 56, párrafo 1, inciso c)	El diez por ciento del tope de gasto para la elección (presidencial) de la gubernatura inmediata anterior, para ser utilizadas en las campañas de sus candidatos. (Candidatos y simpatizantes). (LGPP, artículo 56, párrafo 2, inciso b)	\$2' 858,834.34
3 AUTOFINANCIAMIENTO. (LGPP, artículo 53, párrafo 1, inciso c)	La LGPP no prevé límite para que los partidos reciban este tipo de financiamiento privado.	Art. 41, base II CPEUM <sup>6</sup>

<sup>1</sup> Mediante Acuerdo IEPC-ACG-057/2022 (Financiamiento público por actividades ordinarias permanentes) aprobado en sesión extraordinaria el 10 de noviembre de 2022, por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco. Consultable en <https://www.iepcjalisco.org.mx/sites/default/files/sesiones-de-consejo/consejo%20general/2022-11-10/04-iepc-acg-057-2022.pdf>

<sup>2</sup> Mediante el Acuerdo IEPC-ACG-156/2017 aprobado en sesión ordinaria celebrada el 30 de diciembre de 2017, por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco. Consultable en <http://www.iepcjalisco.org.mx/sites/default/files/sesiones-de-consejo/consejo%20general/2017-12-30/p7iepc-acg-156-2017.pdf>

<sup>3</sup> El artículo 56, párrafo 2, inciso c), de la Ley General de Partidos Políticos señala que: "Cada partido político, a través del órgano previsto en el artículo 43 inciso c) de esta Ley determinará libremente los montos mínimos y máximos y la periodicidad de las cuotas ordinarias y extraordinarias de sus militantes, así como de las aportaciones voluntarias y personales que los precandidatos y candidatos aporten exclusivamente para sus precampañas y campañas".

<sup>4</sup> El artículo 55, párrafo 2, de la Ley General de Partidos Políticos refiere que: "Las aportaciones en dinero que los simpatizantes realicen a los partidos políticos, serán deducibles del Impuesto sobre la Renta, hasta en un monto del veinticinco por ciento".

<sup>5</sup> JURISPRUDENCIA 6/2017 Aportaciones de simpatizantes a partidos políticos. Es inconstitucional limitarlas a los procesos electorales. <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=6/2017&tpoBusqueda=A&sWord=6/2017>

<sup>6</sup> En términos del artículo 41, base II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos: "La ley garantizará que los partidos políticos nacionales cuenten de manera equitativa con elementos para llevar a cabo sus actividades y señalará las reglas a que se sujetará el financiamiento de los propios partidos y sus campañas electorales, debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado".

4	Financiamiento por RENDIMIENTOS financieros, fondos y fideicomisos. (LGPP, artículo 53, párrafo 1, inciso d)	La LGPP no prevé límite para que los partidos reciban este tipo de financiamiento privado.	
<b>LÍMITE DE FINANCIAMIENTO PRIVADO</b> que los partidos políticos nacionales acreditados en el Estado de Jalisco pueden obtener para el EJERCICIO ANUAL 2023, de las modalidades de financiamiento por la militancia y financiamiento de simpatizantes.			<b>\$10'742,464.55</b>
<b>LÍMITE INDIVIDUAL</b> anual en dinero que puede realizar cada SIMPATIZANTE de partidos políticos nacionales con acreditación local para el ejercicio anual 2023. (LGPP, artículo 56, párrafo 2, inciso d)		El 0.5 por ciento del tope de gasto para la elección ( <u>presidencial</u> ) de la gobernatura inmediata anterior. (LGPP, artículo 56, párrafo 2, inciso d)	<b>\$142,941.71</b>

X  
M