



DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS DE PUEBLOS ORIGINARIOS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO, CON RELACIÓN AL PROCEDIMIENTO DE ADMINISTRACIÓN DIRECTA DE RECURSOS PÚBLICOS DE LA COMUNIDAD INDÍGENA WIXÁRIKA DE TUXPAN DE BOLAÑOS, UBICADA EN EL MUNICIPIO DE BOLAÑOS, JALISCO, QUE DA POR CONCLUIDA LA FASE DE ANÁLISIS Y PROPONE AL CONSEJO GENERAL LA METODOLOGÍA Y PREGUNTAS PARA EL DESARROLLO DE LA JORNADA CONSULTIVA.

ÍNDICE

ANTECEDENTES	1
CONSIDERACIONES LEGALES.....	31
I. Atribuciones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco	31
II. Atribuciones del Consejo General.....	32
III. Atribuciones de la Comisión de Asuntos de los Pueblos Originarios	33
IV. Síntesis de la información aportada por la Comunidad y autoridades vinculadas.....	33
V. Respuesta del IIEG, ante las manifestaciones de la comunidad y del ayuntamiento respecto del porcentaje poblacional estimado por el IIEG.....	38
A. Manifestaciones de la comunidad.	40
B. Manifestaciones del Ayuntamiento.	40
C. Respuesta del IIEG a las manifestaciones de las partes.	41
VI. Última mesa de diálogo.....	42
VII. Autoridades Tradicionales que administrarán los recursos económicos y aquellas que participarán en la jornada consultiva	43
VIII. Propuesta de la metodología para el desarrollo de la jornada consultiva	46
IX. Propuesta de las preguntas para la jornada consultiva	49
X. Validación y calificación de la consulta.....	51
ACUERDA:.....	51

ANTECEDENTES

Correspondientes al dos mil dieciocho:



1. Asamblea General Comunitaria. El ocho de septiembre, en el municipio de Bolaños, Jalisco, se llevó a cabo una asamblea ordinaria de las Comunidades wixárikas de San Sebastián Teponahuatlán y Tuxpan de los municipios de Mezquitic y Bolaños, Jalisco respectivamente, en la cual se acordó, entre otras cuestiones, que la Comunidad de Tuxpan, asentada en el municipio de Bolaños, Jalisco, solicitaría la *“ASIGNACIÓN, ENTREGA, LIBRE ADMINISTRACIÓN Y EJECUCIÓN DE LA PARTIDA PRESUPUESTAL DE LAS PARTICIPACIONES Y APORTACIONES FEDERALES”* (sic).

2. Presentación de la solicitud. El veintinueve de octubre, diversos integrantes de la comunidad wixárika de Tuxpan, municipio de Bolaños, Jalisco, solicitaron a dicho Ayuntamiento, a través de un escrito dirigido a su presidente municipal, entre otras, la *“ASIGNACIÓN, ENTREGA, LIBRE ADMINISTRACIÓN Y EJECUCIÓN DE LAS PARTIDAS PRESUPUESTALES DE LAS PARTICIPACIONES Y APORTACIONES TANTO FEDERALES COMO ESTATALES”* (sic).

Correspondientes al dos mil diecinueve:

3. Respuesta emitida por el Presidente Municipal. Con fecha doce de febrero, el Presidente Municipal de Bolaños, Jalisco, mediante escrito dirigido a los solicitantes otorgó respuesta a la petición de los promoventes.

4. Interposición de demanda de Juicio de la ciudadanía ante el Tribunal Electoral del Estado de Jalisco. El veintidós de febrero, Tomás González de la Rosa y otros, presentaron demanda de juicio de la ciudadanía ante el Tribunal Electoral del Estado de Jalisco, a fin de impugnar *“la negativa del Ayuntamiento Municipal de Bolaños, Jalisco, en autorizar nuestra petición de asignación, entrega y administración directa de los recursos correspondientes a las participaciones y aportaciones federales como local, que por ley corresponden a las Comisaría que integran el Gobierno Tradicional de la comunidad de Tuxpan, previa consulta respecto a los elementos mínimos cuantitativos y cualitativos”* (sic).



5. **Ampliación de demanda.** El catorce de marzo, diversos actores en el juicio indicado promovieron un escrito de ampliación de demanda, exponiendo sustancialmente que el pleno del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, en sesión de cuatro de marzo de ese año, había emitido respuesta negativa a su petición, en los mismos términos que lo hizo el Presidente.

6. **Sentencia principal, expediente JDC-005/2019.** El veintiséis de abril, el Tribunal Electoral del Estado de Jalisco emitió sentencia determinando en sus puntos resolutivos, entre otras cosas, lo siguiente:

“... ”

TERCERO. *El Tribunal Electoral del Estado de Jalisco, considera procedente dictar una acción declarativa de certeza, en el sentido de reconocer a la comunidad indígena wixárika de Tuxpan, municipio de Bolaños, Jalisco, el derecho de administración directa de los recursos económicos que le correspondan.*

CUARTO. *Se ordena al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, en cooperación con autoridades municipales y comunitarias, realice una consulta previa e informada a la comunidad, por conducto de sus autoridades tradicionales, sobre los elementos cuantitativos y cualitativos respecto a la transferencia de responsabilidades relacionadas con el ejercicio de sus derechos, en los términos establecidos en esta sentencia.*

QUINTO. *Se vincula a las autoridades de la entidad señaladas en el considerando noveno de esta resolución¹, con la finalidad de que en el ámbito de sus atribuciones, otorguen al Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco y a la comunidad indígena wixárika de Tuxpan, de ese mismo municipio, la*

¹ 1. Secretaría General de Gobierno y Secretaría de la Hacienda Pública del Gobierno del Estado de Jalisco. 2. Congreso del Estado de Jalisco. 3. Auditoría Superior del Estado de Jalisco. 4. Instituto de Transparencia e Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco. 5. Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco. 6. Comisión Estatal Indígena de Jalisco. 7. Comisión Estatal de Derechos Humanos Jalisco.



colaboración e información necesaria que contribuya a materializar el ejercicio del derecho de la comunidad indígena a la administración directa de los recursos públicos que le correspondan.

...” (SIC)

7. Primera mesa de trabajo informativa. El nueve de julio, en la Comisaría Tradicional de Bajío del Tule, se celebró la primera mesa de trabajo, con la presencia de Consejeras y Consejeros de este Instituto Electoral, y autoridades tradicionales tanto de la Comunidad de San Sebastián Teponahuaxtlán, del municipio de Mezquitic, como de la Comunidad de Tuxpan, del municipio de Bolaños, Jalisco; en dicha mesa de trabajo se entregó a ambas autoridades tradicionales, traducciones oficiales de las sentencias emitidas tanto por la Sala Regional Guadalajara en el SG-JDC-35/2019, como de la emitida por el Tribunal Electoral local, en el JDC-005/2019, acordándose la celebración de una próxima asamblea informativa.

8. Segunda mesa de trabajo informativa- ASAMBLEA INFORMATIVA. El veintiséis de julio, en la Comisaría Tradicional de Bajío del Tule se celebró la segunda mesa de trabajo, con la presencia de Consejeras y Consejeros de este Instituto Electoral; autoridades tradicionales tanto de la Comunidad de San Sebastián Teponahuaxtlán, del municipio de Mezquitic, como de la Comunidad de Tuxpan, del municipio de Bolaños, Jalisco; así como personal de las diversas autoridades vinculadas, a saber: Secretaría General de Gobierno, Comisión Estatal Indígena, Secretaría de la Hacienda Pública, Auditoría Superior del Estado de Jalisco, Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco, Instituto de Información Estadística y Geográfica de Jalisco, Comisión Estatal de Derechos Humanos, Defensoría Pública Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

En dicha mesa de trabajo, todas las personas representantes de las autoridades vinculadas hicieron uso de la voz, destacando particularmente que se expusieron los siguientes temas:



- Lo relativo a las responsabilidades y términos que tendrán las comunidades wixárikas en el tema de transparencia como sujetos obligados indirectos y la forma de transparentar todo gasto que se haga con el recurso público que recibirán, entregando ejemplares impresos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios;
- Igualmente se les expuso sobre las responsabilidades que se adquieren con motivo de administración de recursos en materia de rendición de cuentas y de fiscalización, así como la relevancia de administrar recursos públicos y la existencia de las diversas normas y reglamentos que cumplen con un precepto constitucional, haciendo mención que el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos señala que los recursos económicos que dispongan de la Federación, los Estados, los Municipios y en este caso los recursos que dispondría la comunidad deberán de administrarse con eficiencia, eficacia, honradez, transparencia y que se encuentran sujetos a una evaluación, haciendo énfasis en la rendición de cuentas, y fiscalización, mencionándoles que existen recursos de origen federal, estatal y municipal y que cada uno de ellos está sujeto a evaluación y fiscalización tanto por la Auditoría Superior de la Federación, así como por la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, todo dependiendo de donde venga el recurso a ejercer; al respecto un representante de la comunidad realizó las siguientes preguntas: ¿Cómo se conforma el presupuesto de los municipios?, ¿Cuáles son los tipos de gastos y cómo se conforma cada rubro? ¿Cómo se transfiere el recurso a los Ayuntamientos y cuándo y cómo? y ¿Cómo se fiscaliza? ¿Qué requisitos se necesitan para que los recursos públicos sean depositados directamente a las comunidades wixárikas? Preguntas que fueron respondidas tanto por personal de la Secretaría de la Hacienda Pública, como por el Defensor Público Electoral.
- Por otra parte, se les explicó qué es y qué hace la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, encargada de fiscalizar a los entes públicos, así como de



revisar la cuenta pública en cuanto al ingreso y la aplicación de los recursos, y que estos deben ser ejecutados conforme a la legislación vigente. Se les explicó sobre las sanciones que se pudieren aplicar por el mal uso de los recursos públicos en cuanto al ejercicio del gasto. Finalmente, se les hizo entrega de compendios impresos de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Jalisco y sus Municipios, Ley General de Contabilidad Gubernamental, Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, Ley General de Responsabilidades Administrativas, Ley de Responsabilidades Políticas y Administrativas del Estado de Jalisco, Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, Ley de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios del Estado de Jalisco y sus Municipios, Ley de Hacienda Municipal del Estado de Jalisco y Ley de Austeridad y Ahorro del Estado de Jalisco y sus Municipios.

9. Tercera mesa de trabajo informativa -con personal de la Secretaría de Hacienda Pública-. El veintiuno de agosto, en las instalaciones de la Secretaría de la Hacienda Pública del Gobierno del Estado de Jalisco², a petición de los gobernadores tradicionales de las comunidades de Tuxpan, de Bolaños y San Sebastián Teponahuatlán, de Mezquitic, con la presencia de los comisionados de las Comunidades³; el Director General de Auditorías, la Directora General de Programación de Presupuesto y Evaluación del Gasto Público, la Directora General de Egresos, el Director de Planeación Fiscal e Ingresos Coordinados, Director de Atención a Entes Fiscalizados B, el Subprocurador Fiscal, todos ellos de la Secretaría de la Hacienda Pública del Gobierno del Estado de Jalisco; así como el Defensor Público Electoral para los Pueblos y Comunidades Indígenas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; ante la presencia de la secretaria ejecutiva de este Instituto Electoral, les fueron explicados los temas relacionados con:

² Número 38, tercer piso, calle Paseo Jugueteros, Plaza Tapatía, colonia Centro Histórico, Guadalajara, Jalisco,

³ Oscar Bautista Muñoz y Carlos Chino López, además de Uvaldo Rentería Regino.



1. Forma de conformar un presupuesto,
2. Tipos de gastos que entran en cada ramo de un presupuesto,
3. Forma de transferir recurso del presupuesto al Ayuntamiento, y
4. Forma de fiscalizar dichos recursos.

10. Cuarta mesa de trabajo informativa -con personal del Instituto de Información, Estadística y Geografía, de Jalisco-. El veintiuno de agosto, en las instalaciones del Instituto de Información, Estadística y Geografía de Jalisco⁴, a petición de los gobernadores tradicionales de las comunidades de Tuxpan, de Bolaños y San Sebastián Teponahuatlán, de Mezquitic, con la presencia de los comisionados de las Comunidades⁵; el Director de la Unidad de Información Estadística Sociodemográfica, el Director de la Unidad de Información Estadística Geográfica Ambiental, el Coordinador General Jurídico, y el Técnico Geodesia, todos ellos del Instituto de Información Estadística y Geografía de Jalisco; así como el Defensor Público Electoral para los Pueblos y Comunidades Indígenas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; y ante la presencia de la secretaria ejecutiva de este Instituto Electoral:

- Se realizó una proyección del polígono que conforman los territorios de los municipios de Mezquitic y Bolaños, Jalisco, para a continuación explicar los límites territoriales estatales y municipales, cantidad de localidades dentro del polígono en mención, porcentaje poblacional que representa la comunidad wixárika en estos dos municipios, lo anterior con base en el mapa utilizado por el Gobierno del Estado de Jalisco y el mapa federal utilizado por el INEGI.

11. Quinta mesa de trabajo informativa -con personal de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco-. El treinta de septiembre, en instalaciones de este Instituto Electoral⁶, a petición de los gobernadores tradicionales de las comunidades de Tuxpan, de Bolaños y San Sebastián Teponahuatlán, de

⁴ Número 71, avenida Pirules, colonia Ciudad Granja, Zapopan, Jalisco.

⁵ Oscar Bautista Muñoz y Carlos Chino López, además de Uvaldo Rentería Regino y Cristian A. Chávez.

⁶ Número 1228, calle Paseo del Prado, colonia Lomas del Valle, Guadalajara, Jalisco.



Mezquitic, con la presencia del Gobernador Tradicional de San Sebastián Teponahuatlán, y los comisionados de las Comunidades⁷; el Director de Auditoría a Municipios y personal de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco; y ante la presencia de la secretaria ejecutiva de este Instituto Electoral:

- Uno de los Comisionados de las autoridades tradicionales formuló la siguiente pregunta: ¿es posible que no le lleguen recursos a los ayuntamientos de Mezquitic y Bolaños, debido a que dichos ayuntamientos no han cumplido con su deber y obligación de rendir cuentas públicas? Queremos saber si existen dictámenes formales por parte de la Auditoría Superior. Al respecto se le mencionó sobre la obligación de los ayuntamientos de estar presentando los informes de las cuentas públicas y que existen informes de algunos años pendientes de entregar por parte de algunas administraciones, pero en cuanto al tema del recurso, ese tema se tendría que revisar con la Comisión de Hacienda, para que ellos puedan determinar el impacto tanto al municipio como a la comunidad si es que lo hubiere, por parte de las entregas de las cuentas públicas, se les informó que existe un calendario de entregas, del cual en ese momento se les entregó un ejemplar de referencia y sepan que efectivamente es una responsabilidad del municipio hacer las entregas de las cuentas públicas.

En el acta se hizo constar que el personal de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, preparó dos carpetas informativas para cada una de las comunidades, tanto la asentada en el municipio de Mezquitic, como la de Bolaños, donde integraron información relativa a responder a las interrogantes ¿De qué manera la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, puede coadyuvar para la entrega de las cuentas públicas, qué es lo que se tiene que presentar, cuándo se debe presentar, a qué autoridad lo deben presentar? Externándoles que se debe presentar ante el Congreso del Estado y también a la Auditoría Superior.

⁷ Oscar Bautista Muñoz, Santos Hernández Bautista, Maricela Serio, Jesús Cornelio y Lorena Reza Vázquez.



Se realizó una proyección del calendario de obligaciones mensuales que tienen los municipios en cuanto a los informes de cuenta pública, haciéndoles saber que todos los municipios tienen la obligación de presentar informes de manera mensual, semestral y anual, se les mencionó sobre los informes mensuales faltantes tanto de Mezquitic, como de Bolaños, y se les aclaró que la cuenta pública se entrega al Congreso del Estado antes del treinta de abril de cada año, quien a su vez es encargada de notificarla y enviarla a la Auditoría Superior del Estado.

Al respecto un comisionado de las autoridades tradicionales preguntó si los faltantes de información les afectan a ellos, a lo cual se le informó que la falta de entrega de las cuentas públicas, les va a impactar en la entrega de recursos y que el Congreso del Estado determina cuánto les impacta.

El personal de la Auditoría les dio una explicación detallada de la forma y contenido de los informes que debe presentar cada ayuntamiento, tanto los informes mensuales como el informe anual.

Así mismo, se les explicó sobre las nueve partes que comprenden las finanzas públicas, la existencia de los sistemas de contabilidad, el sistema automatizado de contabilidad gubernamental, mediante el cual se ingresan datos y que el propio sistema requiere la información, por lo que no es justificable el hecho de que no se presenten los informes y las cuentas, al tratarse de un sistema simple y sencillo.

Al respecto un comisionado de las autoridades tradicionales preguntó ¿deben cuentas públicas los dos ayuntamientos? Y si deben, ¿es motivo de sanciones? Al respecto se les informó que los dos ayuntamientos solo presentaron informes de octubre, noviembre y diciembre del año dos mil dieciocho, pero que eso no es suficiente, ya que la cuenta pública es anual, y puede generar reducción del presupuesto.

12. Solicitud de mesa de diálogo. El tres de octubre, el Gobernador Tradicional

de Tuxpan, de Bolaños, presentó escrito ante este Instituto, que fue recibido con el folio 1218, mediante el cual manifiesta que en virtud de haber concluido con las mesas de trabajo requeridas, solicita se gestione mesa de diálogo con las autoridades municipales, sugiriendo que la misma se llevara a cabo el diecisiete de octubre⁸.

Al respecto, el Presidente Municipal de Bolaños, con escrito presentado el once de octubre, recibido bajo el folio 1263, manifestó:

“Se acepta en todos sus términos la propuesta de mesa de diálogo, sin embargo, para efecto de determinar los aspectos cualitativos y cuantitativos ordenados dentro de los autos del juicio referenciado, es por ello que solicito una fecha más amplia para efecto de contar con los elementos técnicos necesarios para llevar a cabo la determinación del ordenamiento emitido por el Tribunal Electoral del Estado de Jalisco ya que se requiere de un tiempo más amplio para efecto de que la mesa de trabajo rinda efectos jurídicos efectivos y determinantes.” (SIC)

En relación con ello, el día quince de octubre, la comunidad indígena solicitó al Instituto Electoral, girar oficio a la autoridad municipal, a fin de que a la brevedad posible se fijara fecha para la mesa de diálogo, solicitando expresamente se celebrara preferentemente en la sede del Palacio Municipal de Bolaños, Jalisco.

Lo anterior, al considerar que aun cuando había una manifestación de aceptar la mesa de diálogo en todos sus términos por parte del Presidente Municipal, al solicitarse una fecha más amplia para ella, significaba falta de voluntad para su realización.

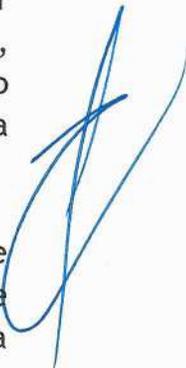
El día diecisiete de octubre, se recibió en la Presidencia Municipal de Bolaños, Jalisco, el oficio mediante el cual, la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral notificó a esa autoridad municipal, la solicitud de la comunidad indígena, en el sentido de que se estableciera a la brevedad, la mesa de diálogo entre esa

⁸ Al respecto el Consejero Presidente de este Instituto envió el oficio 257/2019, al Presidente Municipal de Bolaños.

autoridad y la autoridad tradicional de la comunidad indígena, sin respuesta alguna por la autoridad municipal. 

13. Interposición de incidente de inejecución de sentencia. El veintisiete de noviembre, las personas actoras en el juicio principal, promovieron incidentes de inejecución e incumplimiento de sentencia.

Correspondientes al dos mil veinte:

14. Primera sentencia incidental. El diez de febrero, el Tribunal local dictó sentencia interlocutoria relativa al incidente de inejecución de sentencia descrito, de la cual, entre otras cosas se advierte que ordena al Instituto Electoral, para que dentro de un plazo de veinte días hábiles, contados a partir de la notificación de dicha resolución incidental, celebrara una mesa de diálogo, preferentemente como lo solicita la comunidad indígena en la sede del Palacio Municipal, entre las autoridades tradicionales de la comunidad indígena wixárika de Tuxpan, municipio de Bolaños, Jalisco y el Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco. 

15. Imposibilidad de celebrar mesa de diálogo. Los días veintiséis y veintisiete de febrero, en vías de cumplimiento a la sentencia incidental antes referida, este Instituto convocó a las partes y autoridades vinculadas a la celebración de la mesa de diálogo ordenada.

Al respecto, el Presidente Municipal, un día antes de la fecha prevista y mediante folio 0330 presentado el tres de marzo, manifestó que coincidía que la ejecución de la sentencia tenía efectos coercitivos para las partes, pero que se debió considerar un diálogo institucional para armonizar las agendas de trabajo y consecuentemente fijar una fecha adecuada, además que se propuso la celebración de la misma en la sede del Palacio Municipal sin tomar en cuenta que ya se tenían labores comprometidas, y además en diversos medios de comunicación la Comunidad Indígena manifestó su intención de tomar a la fuerza la Presidencia Municipal, razones por las que solicitaba que la mesa de diálogo se celebrara en las instalaciones del Instituto Electoral. 


En respuesta, el mismo día tres de marzo, mediante oficio 134/2020, el entonces Consejero Presidente le dio contestación a la Autoridad Municipal, haciéndole saber que desde el veintiséis de febrero se le había notificado, tanto al Ayuntamiento, como a todas las autoridades vinculadas, de la fecha para la celebración de la mesa de diálogo, por tal motivo y dada la fecha de su escrito, resultaba imposible posponer el día para la celebración de la mencionada mesa de diálogo, y respecto a la sede, que en la sentencia incidental se señaló que la misma se llevaría a cabo preferentemente en las instalaciones del Palacio Municipal.

El día cuatro de marzo, ante la negativa de acceso a las instalaciones de la presidencia municipal de Bolaños, Jalisco para la instalación de la mesa de dialogo, en la plaza pública anexa, la entonces, Secretaria Ejecutiva hizo constar la presencia del, otrora, Consejero Presidente, las Autoridades Tradicionales, y personal de la Auditoría Superior, de la Secretaría de la Hacienda Pública, del Instituto de Información Estadística y Geografía, del Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco, de la Comisión Estatal Indígena, y de la Secretaría General de Gobierno, así mismo, hizo constar la *“NO asistencia del presidente municipal, así como de representante alguno por parte del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco; por tal motivo no se reúnen las condiciones necesarias para la celebración de la mesa de diálogo ordenada por la resolución incidental de fecha diez de febrero del dos mil veinte dentro del expediente identificado como JDC-005/2019 del Tribunal Electoral del Estado de Jalisco”* (SIC).

Lo anterior, fue hecho del conocimiento del Tribunal Electoral local, con fecha doce de marzo.

16. Primera mesa de diálogo. Después de las gestiones realizadas por este Instituto, el seis de noviembre, en las instalaciones del Hotel Hacienda de los Gálvez, en el municipio de Colotlán, Jalisco, con la presencia del Presidente Municipal y el Tesorero del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco; el Gobernador



Tradicional y comisionados de parte de la Comunidad de Tuxpan, de Bolaños, personal de la Comisión Estatal Indígena, de la Secretaría de la Hacienda Pública, de la Auditoría Superior del Estado, del Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco Información Pública de Jalisco, del Instituto de Información Estadística y Geografía de Jalisco, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos, y las Consejeras Electorales Silvia Guadalupe Bustos Vázquez, Zoad Jeanine García González, Claudia Alejandra Vargas Bautista y del entonces Consejero Presidente de este Instituto; fue celebrada una mesa de diálogo entre autoridades tradicionales del pueblo originario y del ayuntamiento de Bolaños, con diversas autoridades estatales.

En esencia en dicha mesa de diálogo, el Presidente Municipal de Bolaños explicó que se tienen 3 partidas presupuestales que corresponden a infraestructura básica y que corresponden de enero a octubre, siendo un promedio de 18 millones por mes y que se encuentra comprometida. Aclara que esta partida se utiliza fundamentalmente en seguridad pública, participación y nóminas del ayuntamiento, etc.; posteriormente, el Tesorero del Ayuntamiento de Bolaños explicó los ingresos y egresos del municipio hasta el mes de octubre, de igual forma les compartió por escrito la información a la representación wixárika; el Presidente Municipal especificó que el municipio tiene deudas heredadas de administraciones pasadas y que, entre otras, las mismas ascienden aproximadamente a 11 millones de pesos, provenientes de laudos laborales.

Por la otra parte, uno de los comisionados de la comunidad comentó, entre otras cosas, que los documentos serían revisados y pregunta a las autoridades municipales, que con base en los recursos y en la información presentada, ¿cuál sería el porcentaje destinado para esa comunidad, considerando la sentencia?

Al respecto, el entonces Consejero Presidente explicó el sentido y alcances de la sentencia, la realización de la consulta previa, libre e informada, pudiendo ser por los representantes, la comunidad o asambleas, o como ellos determinen en términos de sus usos y costumbres.



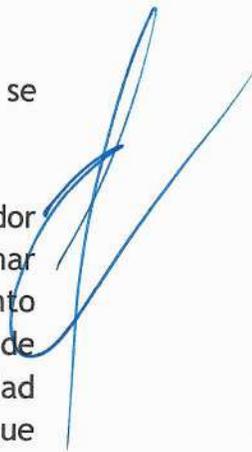
Igualmente, el Presidente Municipal de Bolaños, Jalisco, enfatiza el hecho de que la siguiente etapa es solicitar la consulta. 

17. Solicitud de continuar con el cumplimiento de la sentencia. El veintitrés de noviembre, mediante folio 01381, se recibió escrito del Gobernador Tradicional con solicitud de continuar con la consulta y cumplimiento a la sentencia.

Correspondientes al dos mil veintiuno:

18. Presentación del escrito de incidente de incumplimiento de sentencia. El veinticinco de junio, el Gobernador Tradicional de la Comunidad de Tuxpan, de Bolaños, promovió ante el Tribunal Electoral local, incidente de incumplimiento de sentencia.

Incidente que fue sustanciado mediante diversas actuaciones, en donde se realizaron vistas y manifestaciones de ambas partes.

19. Juicio Ciudadano Federal. El veintidós de noviembre, el Gobernador Tradicional de Tuxpán de Bolaños presentó escrito de demanda a fin de impugnar la omisión del Tribunal Electoral local de resolver el incidente de incumplimiento de sentencia emitida en el JDC-005/2019, mediante el cual, por escrito de veinticinco de junio, solicitó continuar con la consulta a la aludida comunidad indígena, respecto a la transferencia directa de los recursos y participaciones que les corresponden. 

Al respecto el nueve de diciembre, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación resolvió el expediente SG-JDC-1016/2021, declarando fundada la omisión alegada por la parte actora y ordenó al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco que, a la brevedad, emitiera la resolución incidental. 

Correspondientes al dos mil veintidós:

20. **Segunda sentencia incidental.** El tres de febrero, el Tribunal local dictó ~~sentencia interlocutoria~~ relativa al incidente de incumplimiento de sentencia antes descrito, de la cual, entre otras cosas se advierte que:

“ ...

En el incidente que fue promovido por la parte actora, en esencia se señala que la autoridad municipal hasta la presente fecha no ha dado señales de voluntad para reanudar la fase deliberativa de la consulta a fin de dialogar respecto a los elementos cualitativos y cuantitativos de la transferencia directa de responsabilidades.

Además de que señala que el Instituto Electoral no entiende los alcances que debe de tener el cumplimiento de la sentencia.

...

En tal virtud, resulta FUNDADO el presente incidente de inejecución de sentencia, toda vez que a la fecha no se ha dado cabal cumplimiento a la ejecutoria, siendo procedente ordenar se desarrolle la consulta ordenada, al ser el acto con el que se da cumplimiento a la sentencia.

V. EFECTOS.

En ese sentido, es necesario puntualizar directrices que lleven a un cumplimiento eficaz y pleno de la sentencia.

a) Se ordena al Instituto Electoral, para que dentro de plazo de veinte días hábiles, celebre la Consulta a la comunidad indígena wixárika de Tuxpan, municipio de Bolaños, en cooperación con las autoridades municipales de Bolaños, Jalisco y comunitarias, sobre los elementos cuantitativos y cualitativos respecto a la transferencia de responsabilidades relacionadas con el ejercicio de sus derechos a la autodeterminación, autonomía y autogobierno, vinculado con su derecho a la administración directa de los recursos económicos que le corresponde. Acorde a lo anterior, el Instituto

Electoral local deberá solicitar la colaboración de cualquier otro ente público para la realización de ésta.

Es preciso aclarar, que el efecto de la consulta deberá circunscribirse a la definición de los elementos mínimos, cualitativos y cuantitativos de la entrega de recursos a la comunidad (aspectos operativos o instrumentales), esto es, el monto de los recursos y las condiciones mínimas, compatibles con la cultura de la comunidad que permitan la transferencia de responsabilidades en la administración directa de los recursos que le correspondan para que se ejerzan, en atención a los principios de transparencia y rendición de cuentas.

En tal sentido, el Instituto Electoral debe proseguir con el cumplimiento de la sentencia del juicio ciudadano JDC-005/2019.

b) Se ordena al Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, para que acuda a la consulta por medio de representantes con facultades de decisión, en el entendido que de no acudir en la fecha que convoque el Instituto Electoral, se le aplicará alguna de las medidas de apremio previstas en el artículo 561 del Código Electoral del Estado de Jalisco.

Lo anterior, sin perjuicio de que el Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, se allegue previamente de la información que considere pertinente, sin que ello sea impedimento para que acuda a la consulta que convoque el Instituto Electoral.

c) Derivado de la vinculación realizada a diversas autoridades de la entidad en la sentencia del juicio ciudadano para otorgar al Ayuntamiento y a la comunidad indígena, la colaboración e información necesaria que contribuya a materializar el ejercicio del derecho de dicha comunidad a la administración directa de los recursos que le correspondan, hágase de su conocimiento la presente resolución incidental.

d) Se instruye se notifique personalmente la presente resolución incidental al actor, y por oficio al Instituto Electoral de la Entidad, así como al Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, a las autoridades públicas de la entidad



que fueron vinculadas en la sentencia del juicio ciudadano. Se instruye al Secretario General de Acuerdos de este órgano jurisdiccional, para que informe a la Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, del cumplimiento recaído al expediente SG-JDC-1016/2021.

Por lo expuesto y con apoyo además, en lo establecido por los artículos 116, párrafo segundo, fracción IV, inciso I), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 12, fracción X y 70, fracción IV, de la Constitución Política; 1, párrafo 1, fracción I, 504, 536, 542, 545, 546, 595 y 598 del Código Electoral, estos últimos ordenamientos del Estado de Jalisco; se resuelve conforme a los siguientes:

RESOLUTIVOS

PRIMERO. Es fundado el incidente de incumplimiento de sentencia.

SEGUNDO. Se ordena cumplir con la resolución, conforme a lo establecido en la presente sentencia.

...” (SIC)

21. Creación de la Comisión de Asuntos de los Pueblos Originarios. El quince de febrero, mediante acuerdo identificado con la clave IEPC-ACG-010/2022, el Consejo General del Instituto ordenó la creación de la Comisión Temporal de Asuntos de los Pueblos Originarios.

22. Acuerdo del Consejo General de este Instituto Electoral que establece la metodología para el desarrollo de la consulta. El veinticuatro de febrero, mediante acuerdo identificado con la clave IEPC-ACG-015/2022, el Consejo General del instituto aprobó la metodología para el desarrollo del procedimiento de consulta estableciendo que en el mismo se deben llevar a cabo las siguientes fases:



- A. **Fase preparatoria.** Consistente en la recopilación de información oficial y técnica necesaria para estar en aptitud de definir los elementos cuantitativos y cualitativos relacionados con la consulta, para lo cual en un plazo prudente que no exceda los diez días hábiles posteriores a la notificación del presente acuerdo, tanto la comunidad indígena como el ayuntamiento deberán presentar un informe general en relación a los aspectos que a cada quien corresponde respecto a las actividades desempeñadas, con el objetivo de que pongan a disposición de esta autoridad electoral los datos recabados en relación con cada uno de los aspectos cuantitativos y cualitativos de la consulta.

Y en caso de que se estime que deben recabarse mayores datos o que alguno no esté claro, este organismo público podrá solicitar a dichas autoridades que recaben mayor información respecto de cualquier aspecto relacionado con la consulta.

Dichos informes serán puestos a consideración de las Consejeras y Consejeros que integran el órgano superior de dirección para efectos informativos.

- B. **Fase de análisis.** En esta etapa, podrá haber, en caso de ser necesario, reuniones o mesas de trabajo entre el Instituto Electoral del Estado, la comunidad indígena, el ayuntamiento y diversas autoridades, ya sea de forma conjunta o entre cualquiera de dichos sujetos, a fin de informar a todas las partes los elementos que serán consultados, intercambiar la información recopilada en la fase previa y definir el contenido específico de cada uno de los aspectos cuantitativos y cualitativos que serán puestos a consideración de las autoridades tradicionales representativas de la comunidad.

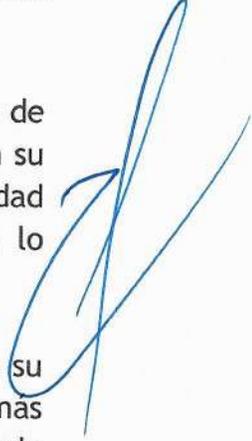
Una vez recabada la información respecto a los aspectos esenciales que debe abarcar la consulta -aspectos cuantitativos y cualitativos de la administración directa de los recursos-, este instituto procederá a la



elaboración de un dictamen respecto a los elementos mínimos que deben formar parte de la consulta, así como de su contenido. 

El contenido del referido dictamen será comunicado a la comunidad indígena a través de sus representantes, así como a las autoridades municipales, concediéndoles un plazo preciso para que planteen dudas, aclaraciones o sugieran modificaciones. El lapso podrá determinarse en el propio dictamen, o bien, en un acuerdo administrativo u oficio que al efecto emita la Secretaría Ejecutiva.

La ausencia de manifestaciones durante el periodo de tiempo concedido para ello, no será obstáculo para que se proceda con la continuación de las demás fases de la consulta.

El órgano competente -Comisión de Asuntos de los Pueblos Originarios- de esta institución remitirá al Consejo General tanto el dictamen como, en su caso, las opiniones emitidas por las personas representantes de la comunidad y la autoridad municipal, a efecto de que las valore y determine lo conducente. 

- C. **Fase regulatoria.** Con base en los referidos elementos -dictamen y, en su caso, opiniones de las y los representantes de la comunidad indígena, además de la autoridad municipal-, el Consejo General deberá aprobar un acuerdo que contenga los aspectos básicos de la consulta.

Para la emisión del referido acuerdo es requisito indispensable que el máximo órgano de dirección de esta institución electoral cuente con los datos suficientes para establecer los elementos cuantitativos y cualitativos relativos al derecho de la administración directa de los recursos de la comunidad indígena materia de la consulta, pues en caso de no tener la información correspondiente se encontraría limitado para elegir fecha a efecto de celebrar ejercicio deliberativo. 




En el supuesto que se estime que se cuenta con los elementos necesarios, la presidencia del Instituto someterá a aprobación el acuerdo para definir los aspectos que serán materia de la consulta.

Por el contrario, si se estima que en el dictamen falta alguna cuestión por definir, se ordenará por conducto de la presidencia solicitar el apoyo de la Secretaría Ejecutiva para recabarlo, o bien, que se allegue de los elementos necesarios para determinarlo.

Dichos elementos serán remitidos a la Comisión de Asuntos de los Pueblos Originarios para que a la brevedad elabore un dictamen sobre el punto faltante y lo someta a consideración del Consejo General.

El contenido del referido acuerdo será informado de forma exhaustiva a las autoridades tradicionales de la comunidad con la finalidad de que conozcan de forma amplia su contenido, de forma previa al ejercicio de participación, lo cual generará la posibilidad de que las personas participantes estén debidamente informadas.

Incluso, en caso de solicitarlo, podrán celebrarse reuniones informativas entre este instituto y la comunidad indígena o cualquier otra autoridad, con la finalidad de explicar de forma amplia cualquier aspecto relacionado con el acuerdo referido tanto en español como en la lengua indígena respectiva.

- D. Consulta.** De forma previa a la consulta, este Instituto difundirá ampliamente en el territorio de la comunidad wixárika de Tuxpan, asentada en el municipio de Bolaños, a través de instrumentos de publicidad visuales, fonéticos y escritos en el idioma del pueblo originario en cuestión y en español, las reglas para la celebración de ese ejercicio participativo. En especial, deberá comunicarse con claridad a las personas que integran la comunidad, el propósito de la consulta y las autoridades que representarán al pueblo originario, así como la fecha y hora de su celebración.



La consulta versará únicamente sobre la definición de los aspectos cuantitativos y cualitativos necesarios para la transferencia de responsabilidades relacionadas con la administración directa de los recursos conforme se establezca en el acuerdo referido en el apartado anterior y en ella emitirán su opinión las autoridades tradicionales representativas de todas las regiones en que se divide la comunidad -cabecera y comisarías- conforme al sistema normativo del pueblo originario en cuestión.

Los resultados serán asentados por la autoridad electoral en un medio que genere certeza y serán comunicados de inmediato al ayuntamiento, al pueblo originario por conducto de sus autoridades tradicionales, a las demás autoridades vinculadas al cumplimiento de la sentencia, así como al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco.

En caso de que se acepten las condiciones para la transferencia de responsabilidades respecto a la administración directa de los recursos en los términos consultados y, en consecuencia, queden definidos los elementos cuantitativos y cualitativos relacionados con ese derecho, la asignación y entrega de las ministraciones estará a cargo de las autoridades administrativas y fiscales competentes.

23. Notificaciones y requerimientos a las partes y autoridades vinculadas. Los días, cuatro, dieciséis, veintinueve, treinta y treinta y uno de marzo, y once de abril, mediante diversos oficios de la Secretaría Ejecutiva⁹, se notificó y requirió información sobre los elementos cuantitativos y cualitativos relacionados con la administración directa de los recursos económicos que le corresponden a la comunidad indígena de Tuxpan de Bolaños, Jalisco.

24. Información aportada por las partes, autoridades vinculadas y aquellas a las que este Instituto les solicitó colaboración:

⁹ Oficios: 280, 558 al 565, 620, 658, 659 y 735



- Comisión Estatal de Derechos Humanos aportó recomendaciones para la celebración de la consulta¹⁰.
- Auditoría Superior del Estado de Jalisco enunció el marco normativo aplicable para el proceso de fiscalización¹¹.
- Instituto de Transparencia Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco precisó, entre otras cosas, el procedimiento para determinar sujetos obligados directos e indirectos, así como sus obligaciones¹².
- Instituto de Información Estadística y Geografía de Jalisco proporcionó los datos de la población total del municipio de Bolaños, el porcentaje poblacional que representa la Comunidad de Tuxpan y el listado de comunidades que integran dicha comunidad indígena¹³.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía proporcionó conforme a la información captada en el Censo de Población y Vivienda 2020, datos del municipio de Bolaños, relativos a la población total, por localidad, hablantes de lengua indígena y condición de auto adscripción indígena¹⁴.
- Comisión Estatal Indígena aportó un informe recopilado por medio de entrevistas a los integrantes de la comunidad de Tuxpan de Bolaños, que contiene datos relacionados a su organización jurídica, territorial, política, social cultural, ceremonial, precisando los nombres de las comisarias que integran la comunidad¹⁵.
- Gobernador Tradicional de Tuxpan de Bolaños aportó vía digital un archivo en formato KMZ, con mediciones topográficas y con base en su carpeta básica comunal de dotación de tierras establece los límites de su comunidad¹⁶.
- Secretaría de la Hacienda Pública proporcionó, entre otros, datos relacionados con la mecánica de distribución de las partidas federales, al

¹⁰ Folio 363, de fecha diecisiete de marzo.

¹¹ Folio 372, de fecha dieciocho de marzo.

¹² Folio 398, de fecha veintitrés de marzo.

¹³ Folio 388, de fecha veintitrés de marzo y folio 575, de fecha veintinueve de abril.

¹⁴ Folio 414, de fecha veinticinco de marzo.

¹⁵ Folio 443, de fecha treinta y uno de marzo.

¹⁶ Folio de la oficialía virtual 13125, de fecha ocho de abril.



principio de integridad de los recursos municipales, y la publicación del calendario de entrega de participaciones federales a los municipios durante el ejercicio fiscal 2022¹⁷.

- Instituto Nacional de Pueblos Indígenas compartió las actas de trabajo con las comunidades indígenas, referentes al “*Plan integral del Pueblo Wixárika*”¹⁸.”

25. Designación de Comisionados Representantes de la Comunidad. El veintinueve de abril, en el transcurso de la mesa de trabajo celebrada con motivo de la diversa jornada consultiva a la comunidad de San Sebastián Teponahuaxtlán, Mezquitic, Jalisco; se recibió escrito firmado por el Gobernador Tradicional de Tuxpan del Municipio de Bolaños, Jalisco, mediante el cual designa como comisionados a Oscar Bautista Muñoz, Joel Chino López, Carlos Chino López y Ubaldo Rentería Regino, para que lo representen en las mesas de diálogo y negociación, así como que puedan ser notificados de todos los asuntos correspondientes al presente asunto.

26. Certificación de la Secretaría Ejecutiva. El seis de junio, el Secretario Ejecutivo de este Instituto remitió a la Consejera Presidenta de esta Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios, una certificación en la cual hace constar adicionalmente al escrito signado por la Síndica del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, recibido en la Oficialía de partes de este Instituto el dieciocho de marzo, donde solicitó una prórroga a efecto de cumplimentar el requerimiento formulado en acuerdo identificado con clave IEPC-ACG-015/2022, “... *se hace constar y se certifica que hasta el día uno de junio del año dos mil veintidós, no se ha recibido escrito alguno por parte del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, en la oficialía de partes de este Instituto*”.

27. Primer acuerdo de la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios. El veintiocho de junio, la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios emitió acuerdo

¹⁷ Folio 502, de fecha trece de abril.

¹⁸ Mediante correo electrónico oficial, de fecha cuatro de marzo.

en el que, entre otras cosas, declaró el cierre de la fase preparatoria, abrió la fase de análisis, señaló fecha para la celebración de una mesa de diálogo, con el objetivo de dirimir el porcentaje poblacional que representa la comunidad wixárika de Tuxpan, respecto de la población del municipio de Bolaños, Jalisco; y ordenó dar vista al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco con la emisión del acuerdo, así como con la actitud omisa de la autoridad municipal del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, de aportar información en la fase informativa del procedimiento de consulta.

28. Notificaciones a las partes y vista al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco. El uno, cuatro y cinco de julio se notificó a las partes y diversas autoridades vinculadas¹⁹ sobre el acuerdo descrito en el párrafo anterior; y por otra parte mediante oficio 1303/2022 se cumplimentó la vista ordenada al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco, remitiendo copias de la certificación y acuerdo descritos en los antecedentes 25 y 26.

29. Oficio de la Presidencia Municipal de Bolaños, Jalisco. El seis de julio, mediante folio 871, se recibió el oficio identificado como 097/07/2022, de la Presidencia Municipal de Bolaños, Jalisco, mediante el cual literalmente se informó lo siguiente:

“Me es grato por este conducto saludarle y desearle el mayor de los éxitos en sus labores diarias; aprovecho el mismo para dar respuesta al oficio no. 1266/2022 referente a la convocatoria para la celebración de la mesa de dialogo (sic) con relación al Procedimiento de Administración Directa de Recursos Públicos de la Comunidad Indígena Wixárika de Tuxpan, ubicada en el municipio de Bolaños; a través del presente oficio notifico que me será imposible acudir a dicha reunión por motivos de agenda, el día viernes 08 de

¹⁹ Oficios: 1256/2022 a la Secretaría de la Hacienda Pública; 1257/2022 y 1319/2022 a la Comisión Estatal Indígena; 1858/2022 al Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco; 1259/2022 a la Auditoría Superior del Estado de Jalisco; 1260/2022 a la Comisión Estatal de Derechos Humanos; 1261/2022 al Instituto de Información Estadística y Geografía del Estado de Jalisco; **1262/2022, 1263/2022, 1264/2022 y 1265/2022 a la Comunidad de Tuxpan del municipio de Bolaños, Jalisco; 1266/2022 al Presidente Municipal de Bolaños, Jalisco; 1267/2022 a la Secretaría General de Gobierno; 1268/2022 a la Secretaría General del Congreso del Estado de Jalisco; 1301/2022 al Instituto Nacional de Estadística y Geografía.**



julio el municipio a mi cargo tiene programada la visita del Gobernador del Estado Ing. Enrique Alfaro (sic) Ramírez para hacer entrega protocolaria del programa RECREA: EDUCANDO PARA LA VIDA en la zona wixárika y el cual requiere mi presencia.

Sin más por el momento me despido de usted reiterándole mi agradecimiento por la atención a la presente, quedo a sus órdenes.”

30. Respuesta al Presidente Municipal de Bolaños, Jalisco. El siete de julio, mediante oficio 975/2022, el Secretario Ejecutivo emitió respuesta al Presidente Municipal del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, indicándole que conforme a lo determinado por el Consejo General de este Instituto, en el acuerdo IEPC-ACG-015/2022, el Ayuntamiento podría acudir a la mesa de diálogo por conducto de representantes con facultades de decisión.

31. Celebración de la mesa de diálogo para dirimir el porcentaje poblacional. El ocho de julio, en las instalaciones del Instituto de Información Estadística u Geografía del Estado de Jalisco²⁰, se celebró una mesa de diálogo con el objeto de dirimir el porcentaje poblacional que representa la comunidad wixárika de Tuxpan de Bolaños, respecto de la población del municipio de Bolaños, Jalisco, como parte del proceso de consulta con relación a la solicitud de administración directa de recursos públicos.

En dicha reunión, en relación a la ausencia de representaciones del Ayuntamiento de Bolaños, se refirió que dentro del procedimiento se apercibió en el sentido de que la no asistencia o ausencia de manifestaciones por parte de esa autoridad municipal, en modo alguno impediría el desahogo de la mesa, ello según se previó en el acuerdo IEPC-ACG-015/2022, por lo tanto, se proseguiría con el desarrollo de la misma.

²⁰ En adelante IIEG.



Aconteció que el topógrafo y las representaciones de la comunidad estuvieron realizando trabajos comparativos con los mapas y, como resultado, el Director de Información Estadística Demográfica y Social del IIEG manifestó lo siguiente:

“Hicimos un ejercicio donde aislamos las localidades que mediante el marco geo-estadístico del INEGI pertenecen a Nayarit pero que bajo el marco geo-estadístico de Jalisco si caen en el municipio de Bolaños y entonces aislar cuales serían las localidades que hacen la intersección entre Bolaños y el polígono de la comunidad, lo que sí llevaría más tiempo del que estaríamos aquí reunidos el día de hoy. Propongo que quede como compromiso el aislar las localidades con población del 2020 que en el marco geo-estadístico del INEGI pertenecen a Nayarit, pero que utilizando el marco geo-estadístico de Jalisco 2012 caerían dentro de este polígono lo que aumentaría ciertamente la proporción de población que representa la comunidad dentro del municipio de Bolaños.”

Finalmente, al cierre del acta, se hizo constar que a la reunión no asistió representación alguna del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco.

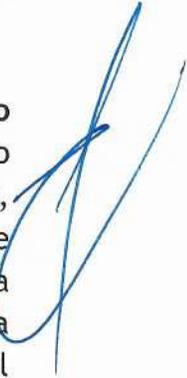
32. Informe del IIEG. El quince de julio, bajo el folio 913, se recibió el oficio IIEG/CGAJ/038/2022, mediante el cual, el Coordinador General Jurídico y Representante Legal del IIEG informa el porcentaje que representa la población de la comunidad de Tuxpan respecto del municipio de Bolaños, Jalisco.

33. Segundo acuerdo de la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios. El veintiocho de julio, la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios emitió acuerdo en el que, entre otras cosas, ordenó dar cuenta al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco, para que dentro de sus atribuciones determine lo que en derecho proceda, dado que la actitud procesal mostrada por la autoridad municipal ha generado obstáculos para el cumplimiento de lo ordenado en la sentencia principal y las dos sentencias incidentales emitidas dentro del expediente JDC-005/2019; asimismo, ordenó dar vista a la comunidad de Tuxpan de Bolaños y a la autoridad

municipal de Bolaños, Jalisco, para que manifestaran lo que a su derecho conviniera en relación con el porcentaje poblacional informado por el IIEG. 

34. Notificaciones a las partes, autoridades vinculadas y segunda vista al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco. Los días veintinueve de julio, quince y diecisiete de agosto se llevaron a cabo las notificaciones a las partes, autoridades vinculadas y se cumplimentó la vista ordenada al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco²¹ en el acuerdo descrito en el párrafo anterior.

35. Acuerdo del Tribunal Electoral local. El quince agosto, mediante folio 1019, se recibió el acuerdo emitido el doce de agosto por el Tribunal Electoral local, mediante el cual tuvo a este Instituto Electoral informando de diversos actos realizados tendentes al cumplimiento de la sentencia principal y la sentencia incidental de fecha tres de febrero del año en curso.

36. Inconformidad de la Comunidad con el porcentaje poblacional estimado por el IIEG. El dieciséis de agosto, mediante folio 1045, se recibió escrito firmado por el Gobernador Tradicional de la Comunidad de Tuxpan de Bolaños, Jalisco, mediante el cual manifiesta que no coinciden con los datos de porcentaje poblacional calculados por el IIEG, solicitando que se revise nuevamente la información estadística de la población indígena y se les corra nueva vista con la respuesta. Adicionalmente, indica que cualquier acuerdo y notificación sea al correo electrónico ukemevez@gmail.com y al celular 3111048837, con el licenciado Oscar Bautista Muñoz, Coordinador General de la Comisión de Libre Determinación y Autonomía de San Sebastián Teponahuatlán y Tuxpan de Bolaños. 

²¹ Oficios: 1462/2022 a la Secretaría de la Hacienda Pública; 1463/2022 a la Comisión Estatal Indígena; 1464/2022 al Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco; 1465/2022 a la Auditoría Superior del Estado de Jalisco; 1466/2022 a la Comisión Estatal de Derechos Humanos; 1467/2022 al Instituto de Información Estadística y Geografía del Estado de Jalisco; 1468/2022, a la Comunidad de Tuxpan del municipio de Bolaños, Jalisco; 1469/2022 al Presidente Municipal de Bolaños, Jalisco; 1470/2022 a la Secretaría General de Gobierno; 1471/2022 a la Secretaría General del Congreso del Estado de Jalisco; 1472/2022 al Instituto Nacional de Estadística y Geografía; y 1486/2022 al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco. 

37. Manifestaciones de la autoridad municipal de Bolaños, Jalisco. El diecinueve de agosto, mediante folio 1061, se recibió escrito firmado por la Síndica del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, cuya finalidad, según enuncia de forma literal es: *“hacer notar la complejidad de los problemas que van más allá de una designación presupuestal en proporción con el porcentaje de la población indígena de la comunidad de Tuxpan de Bolaños...”*

38. Acuerdo del Tribunal Electoral local. El ocho de septiembre, mediante folio 1148, se recibió el acuerdo emitido el mismo día por el Tribunal Electoral local, mediante el cual establece, entre otras cosas, que por motivo de las mesas de trabajo celebradas, este Instituto cuenta con la información referente al porcentaje que representa la población de la comunidad de Tuxpan de Bolaños respecto del municipio de Bolaños, Jalisco, con lo que puede definir un elemento cuantitativo suficiente para la consulta, acorde con lo ordenado en la sentencia principal.

Adicionalmente, refiere que, el objeto de la consulta no es para determinar algún monto o porcentaje de recursos que se deban entregar a la comunidad, sino que se circunscribe a escuchar la opinión de la comunidad wixárika respecto de la adquisición de responsabilidades que trae consigo la administración de recursos públicos, es decir, observar, respetar y aplicar las reglas para el ahorro, gasto eficiente, racional y honesto de dichos recursos; los requisitos administrativos, fiscales, de transparencia y de rendición de cuentas, así como de las consecuencias en caso de incumplimiento.

39. Tercer acuerdo de la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios. El trece de septiembre, la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios emitió acuerdo en el que, entre otras cosas, ordenó dar vista al IIEG con las manifestaciones de las partes en relación al porcentaje poblacional de la Comunidad; asimismo, requirió al Ayuntamiento del municipio de Bolaños, a efecto de que proporcione cualquier información que le fuera requerida, así como para que participara activamente en las mesas de diálogo a las cuales sea convocado, indicándole que podría asistir por conducto de cualquier persona autorizada para tal efecto, con facultades de

decisión, informándole además, que su inasistencia o la ausencia de manifestaciones no sería obstáculo para la continuación de las demás fases de la consulta. 

40. Notificaciones a las partes y al IIEG. Los días, quince, diecinueve y veinte de septiembre, se llevaron a cabo las notificaciones a las partes y al IIEG²² del acuerdo descrito en el párrafo anterior.

41. Requerimiento de información a la Comunidad. El quince de septiembre, mediante oficio 1693/2022, el Secretario Ejecutivo requirió al Coordinador General de la Comisión de Libre Determinación y Autonomía de San Sebastián Teponahuaxtlán y Tuxpan de Bolaños, esencialmente, información relativa a las autoridades que administrarán los recursos y que tendrán a su cargo responsabilidades inherentes; a las autoridades que serán consultadas y sobre su mecanismo de toma de decisiones.

42. Manifestaciones del IIEG. El once de octubre, con el folio 1318, se recibió el oficio IIEG/CGAJ/050/2022, mediante el cual, el Coordinador General Jurídico y Representante Legal del IIEG informa el procedimiento que se llevó a cabo para efectuar el cálculo matemático para determinar el porcentaje poblacional de la Comunidad Wixárika de Tuxpan del municipio de Bolaños, Jalisco. 

43. Requerimiento de información a la Comunidad. El dieciocho de noviembre, mediante oficio 2015/2022, el Secretario Ejecutivo reitera al Coordinador General de la Comisión de Libre Determinación y Autonomía de San Sebastián Teponahuaxtlán y Tuxpan de Bolaños la solicitud de información señalada en el Antecedente 40.

44. Escrito de la Comunidad. El nueve de diciembre, con el folio 1603, se recibió un escrito firmado por el Gobernador Tradicional de la Comunidad Wixárika de Tuxpan de Bolaños, donde informa quienes son las autoridades tradicionales o 

²² Oficios: 1682/2022 1693/2022 y 2015/2022 a la Comunidad; 1683/2022 al IIEG; 1683/2022 al Ayuntamiento. 

comunitarias que administrarán los recursos económicos y que tendrán a su cargo las responsabilidades que de ello se desprenden; quienes son las autoridades tradicionales que participarán en la consulta, así como el nombre de las personas que actualmente ejercen esos cargos; el mecanismo que utilizan para externar su voluntad al momento de la toma de decisiones; y finalmente propone realizar una mesa de diálogo con el Ayuntamiento de Bolaños.

45. Se señala fecha para mesa de diálogo y se va a vista con las manifestaciones del IIEG. El dieciséis de diciembre²³ se acordó la petición de la comunidad de llevar a cabo una mesa de diálogo y se señalaron, en un primer momento, las diez horas del once de enero de dos mil veintitrés para su celebración, sin embargo, a solicitud expresa de la comunidad por cambio de sus autoridades, ésta se reprogramó para quedar a las once horas del veintiséis de enero de dos mil veintitrés. La finalidad de la mesa consistía en definir los elementos cuantitativos y cualitativos, para lo cual, se solicitó el apoyo y colaboración al Ayuntamiento para proporcionar un espacio en sus instalaciones, asimismo, se les dio vista a las partes con las manifestaciones emitidas por el IIEG, respecto del porcentaje poblacional.

Correspondientes al dos mil veintitrés:

46. Celebración de mesa de diálogo para definir los elementos cuantitativos y cualitativos. El veintiséis de enero en las instalaciones del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco; con la presencia de las personas comisionadas por el Gobernador Tradicional de la comunidad wixárika de Tuxpan de Bolaños, del Presidente Municipal, la Síndica y otros funcionarios del citado Ayuntamiento; de las consejeras electorales Zoad Jeanine García González y Claudia Alejandra Vargas Bautista, así como del Secretario Ejecutivo, fue celebrada una mesa de diálogo.

En esencia, en dicha mesa de diálogo se presentó a las partes una síntesis de las

²³ Oficio 2387/2022, notificado el mismo dieciséis de diciembre, vía correo electrónico, tanto al Ayuntamiento, como a la Comunidad.

actividades del proceso de la consulta; y se abrieron dos rondas de diálogo, una relativa a los elementos cualitativos y la otra para los cuantitativos, así como una más para manifestaciones. Amabas partes tuvieron oportunidad de dialogar y presentar sus posturas y propuestas. No obstante, las partes no pudieron llegar a acuerdos, por lo tanto, por parte de esta autoridad electoral se señaló que, de conformidad con lo establecido por el Tribunal Electoral local en el acuerdo citado en el Antecedente 38 en el sentido de que la consulta que se ordenó no tiene como fin determinar algún monto de recursos que se deban entregar, sino que se circunscribe a escuchar la opinión de la comunidad respecto de la adquisición de responsabilidad que implica la administración de recursos públicos, lo procedente es convocar a la jornada consultiva para conocer si la comunidad está de acuerdo con administrar los recursos y con hacerse cargo de las responsabilidades que eso implica.

En virtud de lo anterior, se solicitó a la comunidad que propusiera tres fechas para celebrar la consulta, en respeto a su autonomía y con la intención de que no se interfiera con sus festividades, usos o costumbres.

CONSIDERACIONES LEGALES

I. Atribuciones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco

Es un organismo público local electoral, de carácter permanente, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones, profesional en su desempeño, autoridad en la materia y dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio; tiene como objetivos, entre otros, participar en el ejercicio de la función electoral consistente en ejercer las actividades relativas para realizar los procesos electorales de renovación de los poderes legislativo y ejecutivo, así como los ayuntamientos de la entidad; vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de la Constitución General de la República, la constitución local y las leyes que se derivan de ambas, de conformidad con los artículos 41, base V, apartado C; y 116,

base IV, inciso c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos²⁴; 12, bases III y IV, de la Constitución Política del Estado de Jalisco²⁵; 115 y 116, párrafo 1, del Código Electoral del Estado de Jalisco²⁶.

Además, en el caso concreto, de acuerdo con lo resuelto por el Tribunal Electoral local, en el juicio ciudadano JDC-005/2019, el instituto electoral quedó vinculado en los términos precisados en el antecedente 6 de este acuerdo para:

“...

CUARTO. *Se ordena al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, en cooperación con autoridades municipales y comunitarias, realice una consulta previa e informada a la comunidad, por conducto de sus autoridades tradicionales, sobre los elementos cuantitativos y cualitativos respecto a la transferencia de responsabilidades relacionadas con el ejercicio de sus derechos, en los términos establecidos en esta sentencia.*

...”

II. Atribuciones del Consejo General

Es el órgano superior de dirección del instituto electoral, responsable de cumplir las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar para que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad y perspectiva de género; tiene como atribuciones, entre otras, vigilar la oportuna integración y adecuado funcionamiento de los órganos del instituto; aprobar la integración de las diversas comisiones internas del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco; vigilar el cumplimiento de la legislación electoral y las disposiciones que con base en ella se dicten; emitir los acuerdos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 12, bases I y IV de la Constitución local; 120 y 134, párrafo 1, fracciones II, XXXVIII, inciso f), LI y LII, del Código electoral.

²⁴ En adelante, Constitución federal.

²⁵ En adelante, Constitución local.

²⁶ En adelante, Código electoral.



III. Atribuciones de la Comisión de Asuntos de los Pueblos Originarios

Como se refiere en el Antecedente 20, esta comisión fue creada el quince de febrero del año en curso, mediante acuerdo identificado con la clave IEPC-ACG-010/2022, como una Comisión Temporal, para coadyuvar en las labores necesarias para atender, entre otros, el cumplimiento de la sentencia recaída al Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano JDC-005/2019 del índice del Tribunal Electoral local.

En correlación con lo anterior, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 12, párrafo 2, fracción V; 26, párrafos 1 y 3; y 27 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco²⁷, la comisión dará seguimiento y guiará las acciones que este Instituto deberá realizar para dar cabal cumplimiento a la ejecutoria de mérito, teniendo como atribuciones turnar al Consejo General, informes, dictámenes o proyectos de acuerdo o resolución, según sea el caso, de los asuntos encomendados a la comisión.

Adicionalmente, en el caso concreto mediante acuerdo IEPC-ACG-015/2022, el Consejo General facultó expresamente a la Comisión de Asuntos de los Pueblos Originarios para instruir a la Secretaría Ejecutiva que realice acuerdos o diligencias, estableciendo que dicha Comisión es el órgano competente para emitir el dictamen correspondiente dentro de la “Fase de Análisis”.

IV. Síntesis de la información aportada por la Comunidad y autoridades vinculadas

Como se precisó en el antecedente 26, el veintiocho de junio, la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios, emitió acuerdo en el que dio cuenta de que a esa fecha, con motivo del proceso que nos ocupa se habían celebrado cinco mesas de trabajo informativas, una mesa de diálogo, en las cuales según se hizo constar

²⁷ En lo sucesivo, Reglamento Interior.

en las actas correspondientes, se trabajó y se proporcionó la siguiente información:

- Traducción oficial de la sentencia;
- Se les explicaron las responsabilidades que se adquieren con la administración de recursos públicos en materia de transparencia, rendición de cuentas y fiscalización, qué es y qué hace la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, adicionalmente a la explicación se les entregaron ejemplares impresos de las leyes aplicables²⁸;
- Se les explicó la forma de conformar un presupuesto, tipos de gastos que entran en cada ramo de un presupuesto, forma de transferir recurso del presupuesto al Ayuntamiento, forma de fiscalizar dichos recursos²⁹;
- Se realizó una proyección del polígono que conforma el territorio del Municipio de Bolaños, se les explicaron los límites territoriales estatales y municipales, cantidad de localidades en el polígono en mención, porcentaje poblacional que representa la comunidad wixárika, con base en el mapa utilizado por el Gobierno del Estado de Jalisco y con el mapa federal utilizado por el INEGI³⁰.
- Se les proporcionó información relacionada con las obligaciones de rendición de cuentas públicas, dictámenes de la Auditoría Superior, informes pendientes de entregar por parte del Ayuntamiento de Bolaños, calendario

²⁸ En la mesa de trabajo además del personal de este Instituto, participó personal de la Secretaría General de Gobierno, Comisión Estatal Indígena, Secretaría de la Hacienda Pública, Auditoría Superior del estado de Jalisco, Instituto de Transparencia e Información Pública del estado de Jalisco, Instituto de Información Estadística y Geográfica de Jalisco, Comisión Estatal de Derechos Humanos, Defensoría Pública Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

²⁹ En la mesa de trabajo además del personal de este Instituto, participó personal de la Secretaría de la Hacienda Pública del Gobierno del Estado de Jalisco; así como el Defensor Público Electoral para los Pueblos y Comunidades Indígenas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

³⁰ En la mesa de trabajo además del personal de este Instituto, participó personal del Instituto de Información Estadística y Geografía de Jalisco; así como el Defensor Público Electoral para los Pueblos y Comunidades Indígenas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

de entregas de la cuenta pública -entregándoles un ejemplar como referencia y para que conozcan las fechas de entregas- así como información relativa a qué es lo que se tiene que presentar, cuándo se debe presentar, a qué autoridad lo deben presentar, acotando que la cuenta pública se presenta ante el Congreso del Estado y también a la Auditoría Superior, se realizó una proyección del calendario de obligaciones que cada mes deben cumplir los municipios, haciéndoles saber de los informes mensuales, semestrales y anuales, se les habló sobre la existencia de sistemas de contabilidad gubernamental, finalmente se habló sobre la posibilidad de que ante la falta de presentación de los informes, se sancione a los Ayuntamientos con la reducción del presupuesto.³¹

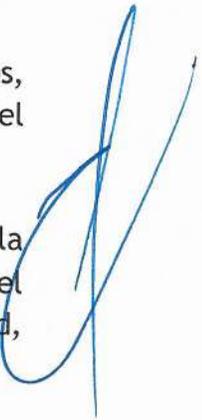
- En la primera mesa de diálogo,³² el Presidente Municipal de Bolaños explicó que se tienen 3 partidas presupuestales que corresponden a infraestructura básica y que corresponden de enero a octubre, siendo un promedio de 18 millones por mes y que se encuentra comprometida. Aclara que esta partida se utiliza fundamentalmente en seguridad pública, participación y nóminas del ayuntamiento, etc.; posteriormente el Tesorero del Ayuntamiento de Bolaños explicó los ingresos y egresos del municipio hasta el mes de octubre, de igual forma les compartió por escrito la información a la representación wixárika; el Presidente Municipal especificó que el municipio tiene deudas heredadas de administraciones pasadas y que, entre otras, las mismas ascienden aproximadamente a 11 millones de pesos, provenientes de laudos laborales.

Así mismo, en dicho acuerdo la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios, dio cuenta de la información requerida y aportada por el Gobernador Tradicional de Tuxpan de Bolaños y las Autoridades vinculadas, en cumplimiento a los diversos requerimientos realizados en atención al acuerdo emitido por el Consejo General

³¹ En la mesa de trabajo además del personal de este Instituto, participó personal de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco.

³² Llevada a cabo el seis de noviembre del dos mil veinte, -antecedente 16 de este acuerdo-

identificado con la clave IEPC-ACG-015/2022, documentando que se recibió la siguiente información: 

- Comisión Estatal de Derechos Humanos aportó recomendaciones para la celebración de la consulta³³.
 - Auditoría Superior del Estado de Jalisco enunció el marco normativo aplicable para el proceso de fiscalización³⁴.
 - Instituto de Transparencia Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco precisó, entre otras cosas, el procedimiento para determinar sujetos obligados directos e indirectos, así como sus obligaciones³⁵.
 - IIEG proporcionó los datos de la población total del municipio de Bolaños, el porcentaje poblacional que representa la Comunidad de Tuxpan, y el listado de comunidades que integran dicha comunidad indígena³⁶.
 - Instituto Nacional de Estadística y Geografía proporcionó, conforme a la información captada en el Censo de Población y Vivienda 2020, datos del municipio de Bolaños, relativos a la población total, por localidad, hablantes de lengua indígena y condición de auto adscripción indígena³⁷.
 - Comisión Estatal Indígena aportó un informe recopilado por medio de entrevistas a los integrantes de la comunidad de Tuxpan de Bolaños, que contiene datos relacionados a su organización jurídica, territorial, política, social cultural, ceremonial, precisando los nombres de las comisarias que integran la comunidad³⁸.
- 

³³ Folio 363, de fecha diecisiete de marzo.

³⁴ Folio 372, de fecha dieciocho de marzo.

³⁵ Folio 398, de fecha veintitrés de marzo.

³⁶ Folio 388, de fecha veintitrés de marzo y folio 575, de fecha veintinueve de abril.

³⁷ Folio 414, de fecha veinticinco de marzo.

³⁸ Folio 443, de fecha treinta y uno de marzo.

- Gobernador Tradicional de Tuxpan de Bolaños aportó vía digital un archivo en formato KMZ, con mediciones topográficas y con base en su carpeta básica comunal de dotación de tierras establece los límites de su comunidad³⁹.
- Secretaría de la Hacienda Pública proporcionó, entre otros, datos relacionados con la mecánica de distribución de las partidas federales, al principio de integridad de los recursos municipales, y la publicación del calendario de entrega de participaciones federales a los municipios durante el ejercicio fiscal 2022.⁴⁰
- Instituto Nacional de Pueblos Indígenas compartió las actas de trabajo con las comunidades indígenas, referentes al “*Plan integral del Pueblo Wixárika*.”⁴¹

Examinada la totalidad de la información de cuenta y acorde a la metodología aprobada por el Consejo General mediante el acuerdo identificado con la clave IEPC-ACG-015/2022, la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios determinó decretar el cierre de la fase preparatoria y declaró la apertura de la fase de análisis del procedimiento de la consulta indígena a la comunidad de Tuxpan de Bolaños, Jalisco, sobre los elementos cuantitativos y cualitativos respecto de la transferencia de responsabilidades relacionadas con la administración directa de los recursos económicos que le corresponden, señalando fecha para la celebración de una mesa de diálogo, con el objetivo de dirimir el porcentaje poblacional que representa la comunidad wixárika de Tuxpan de Bolaños, respecto de la población del municipio de Bolaños, Jalisco.

Adicionalmente, en dos ocasiones, esta Comisión ordenó dar vista al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco de las omisiones e incomparecencias en que ha

³⁹ Folio de la oficialía virtual 13125, de fecha ocho de abril.

⁴⁰ Folio 502, de fecha trece de abril.

⁴¹ Mediante correo electrónico oficial, de fecha cuatro de marzo.



incurrido el Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, para que dentro de sus atribuciones determine lo que en derecho proceda, dado que la actitud procesal mostrada por la autoridad municipal ha generado obstáculos para el cumplimiento de lo ordenado en la sentencia principal y las dos sentencias incidentales emitidas dentro del expediente JDC-005/2019.

V. Respuesta del IIEG, ante las manifestaciones de la comunidad y del ayuntamiento respecto del porcentaje poblacional estimado por el IIEG

Tal como se dio cuenta en los antecedentes 30 y 31, el ocho de julio se celebró una mesa de diálogo con el objetivo de dirimir el porcentaje poblacional que representa la comunidad wixárika de Tuxpan de Bolaños, respecto de la población del municipio de Bolaños, Jalisco; y el quince de julio, con el folio 913, se recibió el oficio IIEG/CGAJ/038/2022, mediante el cual, el Coordinador General Jurídico y Representante Legal de dicho Instituto informó el porcentaje que representa la población de la comunidad de Tuxpan de Bolaños, respecto del municipio de Bolaños, Jalisco.

En dicha documental se tomaron en consideración los siguientes insumos:

1. Marco geoestadístico del estado de Jalisco del Ejecutivo 2012 (Límite municipal establecido en el *"Mapa General del Estado de Jalisco 2012"*) que, por Acuerdo⁴² del entonces Gobernador Constitucional del Estado, es el mapa oficial que establece los límites territoriales del estado de Jalisco y, en el cual, queda comprendido el territorio de la entidad, advirtiéndose que en dicho acuerdo se estableció que, el mapa *"ofrece una herramienta fundamental para la planeación de programas de desarrollo económico, político, social, cultural, entre otros, así como para la programación y asignación de recursos públicos a cada municipio y al propio Gobierno del Estado."*

⁴² Publicado en el Periódico Oficial El Estado de Jalisco, el martes veintisiete de marzo del año dos mil doce, número 27, sección II, tomo CCCLXXII.

Además, que la comunidad, en voz de uno de sus representantes, externó lo siguiente: *“con base a nuestros sistemas normativos internos nos reconocemos en ese mapa Jalisco 2012, todas esas localidades que el Gobierno Federal reconoce como de otro estado, nosotros mismos nos determinamos así, nosotros somos Jaliscienses, en toda esta parte somos del municipio de Jalisco, los bienes y los servicios el Ayuntamiento los sigue brindando a las localidades, los programas llegan como están decretados oficialmente por el Gobierno del Estado y todas esas localidades nos reconocemos como parte de él, sólo nada más agregar que estamos de acuerdo con ese Mapa Jalisco 2012, queremos avanzar con esos parámetros.”*

2. Catálogo de localidades del INEGI con datos del Censo de Población y Vivienda 2020.
3. Polígono que delimita la comunidad wixárika de San Sebastián Teponahuatlán y su anexo Tuxpan de Bolaños.⁴³

Con base en lo anterior, resultó que el porcentaje que representa la población de la comunidad de Tuxpan de Bolaños respecto del municipio de Bolaños es el 47.52%, ello a razón de:

- i. Población de **11,212** habitantes en el municipio de **Bolaños**, conforme al límite territorial establecido en el Mapa Jalisco 2012, es decir, tomando en consideración las localidades que, conforme al Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, pertenecen a Nayarit.
- ii. Población de **5,329** habitantes en las localidades que están dentro del polígono de la **comunidad** y dentro del límite territorial del municipio de Bolaños conforme al Mapa Jalisco 2012, es decir, tomando en

⁴³ Proporcionado por la misma comunidad.

consideración las localidades que, conforme al Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, pertenecen a Nayarit. 

Adicionalmente, como resultado de los trabajos realizados por el IIEG se tiene el dato de que la comunidad wixárika de Tuxpan de Bolaños, asentada dentro del límite territorial del municipio de Bolaños, según el Mapa Jalisco 2012, se integra con un total de **136 localidades** (de las cuales, según el marco geoestadístico del INEGI, 99 pertenecen a Jalisco y 37 a Nayarit).

A. Manifestaciones de la comunidad.

Ahora bien, con dicho porcentaje poblacional y la información que soporta el mismo, tal como relata en los antecedentes 32 y 33, se dio vista a las partes, en respuesta a ésta, la comunidad, por conducto de su Gobernador Tradicional, presentó escrito mediante el cual, en síntesis, refiere que:

- i. No coinciden con los datos calculados por el IIEG.
 - ii. Que, con base en sus propios estudios técnicos, y utilizando los mismos insumos que el IIEG, resulta que la comunidad wixárika de Tuxpan de Bolaños, ubicada en el municipio de Bolaños, Jalisco, representa el 75.66% de la población (se anexa copia de dicho estudio).
 - iii. Que solicitan se revise nuevamente la información estadística con los elementos que ellos proporcionan y se les dé vista. Asimismo, que, de ser necesario, se les convoque a una nueva mesa de diálogo.
- 

B. Manifestaciones del Ayuntamiento.

Adicionalmente, el diecinueve de agosto, mediante folio 1061, se recibió escrito firmado por la Síndica del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, cuya finalidad, según enuncia de forma literal es *“hacer notar la complejidad de los problemas que van más allá de una designación presupuestal en proporción con el porcentaje de la*



población indígena de la comunidad de Tuxpan de Bolaños...” en dicho escrito, entre otras cosas, se advierte la siguiente manifestación:

- i. Manifiesta que son 7,043 la cantidad total de habitantes, de los cuales un porcentaje mayoritario se autodetermina indígena *-sin que pase desapercibido para esta Comisión que esta cifra también es diversa a la establecida por el IIEG-*; refiere que no se tiene una cifra correcta del porcentaje de población indígena, que podrían realizar una medición, aunque por cuestiones de restricciones presupuestarias, materiales y humanas, proponen se busque una sola línea o institución competente que lleve a cabo ese cálculo.

C. Respuesta del IIEG a las manifestaciones de las partes.

En respuesta a las manifestaciones externadas por las partes, el once de octubre, con el folio 1318, se recibió el oficio IIEG/CGAJ/050/2022, mediante el cual el Coordinador General Jurídico y Representante Legal del IIEG informa el procedimiento que se llevó a cabo para efectuar el cálculo matemático para determinar el porcentaje poblacional de la Comunidad Wixárika de Tuxpan del municipio de Bolaños, Jalisco, precisando que la diferencia planteada por la comunidad ya fue atendida, añadiendo las localidades que se encuentran dentro del polígono identificado en los límites que proporcionó la propia Comunidad, destacando que en la lógica matemática de la proporción al utilizar el Marco Geoestadístico del Mapa Jalisco 2012, las localidades identificadas como parte de la comunidad Wixárika dentro del estado de Nayarit según el INEGI, se encontrarán ahora dentro de los límites del municipio de Bolaños, incrementando a la par tanto el número de personas de la Comunidad y del municipio.

Finalmente establece que el porcentaje por ellos calculado, es decir, el **47.52%**, es una consideración meramente matemática, sin embargo, se podría utilizar el porcentaje calculado en relación con el dato oficial del INEGI, es decir el **55.98%**.

Porcentajes que se calcularon bajo los siguientes valores:



Mapa Jalisco 2012 (IEEG)			
	Población Bolaños 2020	% Pob Bolaños 2020	Localidades
Municipio	11,212	100%	185
Comunidad Wixárika de Tuxpan en Bolaños	5,329	47.52%	136

Nota: Utilizamos las localidades dentro del polígono de la comunidad Wixárika de San Sebastián Teponahuatlán y Tuxpan de Bolaños proporcionado por la misma comunidad, que interseca con el límite del municipio de Bolaños. Límite municipal según el Mapa Jalisco 2012 del Poder Ejecutivo de Jalisco. Población por localidad y municipal del Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI. Población total del municipio considerando las localidades que pertenecen a Nayarit.

Marco Geoestadístico 2020 (INEGI)			
	Población Bolaños 2020	% Pob Bolaños 2020	Localidades
Municipio	7,043	100%	133
Comunidad Wixárika de Tuxpan en Bolaños	3,943	55.98%	102

Nota: Utilizamos las localidades dentro del polígono de la comunidad Wixárika de San Sebastián Teponahuatlán y Tuxpan de Bolaños proporcionado por la misma comunidad, que interseca con el límite del municipio de Bolaños. Límite municipal según el Marco Geoestadístico 2020 del INEGI. Población por localidad y municipal del Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI.

VI. Última mesa de diálogo

El veintiséis de enero de dos mil veintitrés en las instalaciones del Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco, y con la presencia de las personas comisionadas por el Gobernador Tradicional de la comunidad wixárika de Tuxpan de Bolaños; del Presidente Municipal, la Síndica, el Tesorero y el Oficial Mayor Administrativo del citado Ayuntamiento; de las consejeras electorales Zoad Jeanine García González y Claudia Alejandra Vargas Bautista, así como del Secretario Ejecutivo, fue celebrada una mesa de diálogo.

En esencia, en dicha mesa de diálogo se presentó a las partes una síntesis de las actividades del proceso de la consulta y se abrieron dos rondas de diálogo, una relativa a los elementos cualitativos y la otra para los cuantitativos, así como una más para manifestaciones. Ambas partes tuvieron oportunidad de dialogar y presentar sus posturas y propuestas. No obstante que esta autoridad hizo un llamado a acordar los términos de la entrega de los recursos, las partes no pudieron llegar a acuerdos. Ante tal circunstancia y, considerando que el Tribunal Electoral del Estado de Jalisco, en el acuerdo referido en el Antecedente 38 del presente dictamen, estableció expresamente que, el objeto de la consulta no es determinar algún monto o porcentaje de recursos que se deban entregar a la



comunidad, sino que se circunscribe a escuchar la opinión de la comunidad wixárika respecto de la adquisición de responsabilidades que trae consigo la administración de recursos públicos, es decir, observar, respetar y aplicar las reglas para el ahorro, gasto eficiente, racional y honesto de dichos recursos; los requisitos administrativos, fiscales, de transparencia y de rendición de cuentas, así como de las consecuencias en caso de incumplimiento, lo procedente es convocar a la jornada consultiva para conocer si la comunidad está de acuerdo con administrar los recursos y con hacerse cargo de las responsabilidades que eso implica.

En virtud de lo anterior, de viva voz se solicitó a la comunidad que propusiera tres fechas para celebrar la consulta, en respeto a su autonomía y con la intención de que no se interfiera con sus festividades, usos o costumbres, a lo que respondieron que formularían las propuestas por escrito una vez que se consultara con la comunidad. Sin que a la fecha se haya recibido alguna comunicación que contenga las propuestas en comento.

VII. Autoridades Tradicionales que administrarán los recursos económicos y aquellas que participarán en la jornada consultiva

Acorde a la información proporcionada por la Comunidad mediante el escrito del Gobernador Tradicional, recibido el nueve de diciembre del dos mil veintidós.⁴⁴ Acorde a su sistema de usos y costumbres, las autoridades tradicionales que administrarán los recursos económicos que el municipio de Bolaños le transfiera a la comunidad y que tendrán a cargo las responsabilidades que de ello se desprendan son:

Cargo según el sistema de usos y costumbres	Nombre de la persona
Coordinación del Consejo de Administración	Serafín Vázquez Rosalio

⁴⁴ Folio 1603.



Suplente de la Coordinación del Consejo de Administración	Pascual Sánchez Serio
Secretaría del Consejo de Administración	J. Trinidad Sánchez Serio
Tesorería del Consejo de Administración	Julia González Bañuelos
Contraloría del Consejo de Administración	Xóchitl Hernández Bautista

Además de que habrá una persona como enlace en las siguientes localidades:

Nombre de la localidad	Nombre de la persona que fungirá como enlace
Los Cerritos	María Santa Bautista Sánchez
Mesa del Pino	Zenaida González Torres
Jomate	Silvia Carrillo Carrillo
Vallecitos	Xóchitl Chino Carrillo
Barranquitas	Cristina Carrillo Díaz
Banco del Venado	Dalia Chino Romero
Pajaritos	Aurelia González Serio
Barranca del Tule	Rosa Bricenia González Chico
Mesa de los Sabinos	Ardenia Carrillo Bautista
Coamostita	Dulce María López Hernández
El Salto	Eleuterio Martínez González
Huizaista	Luis Bañuelos Sánchez
Cañón de Tlaxcala	Epilar Escareño Enríquez
Batallón	Juan González de la Cruz
Tuxpan	Catarino Bañuelos Salvador
Mesa de Tepic	Apolinar González González
Jazmines	José Luis de la Cruz Sánchez
Mesa del Tirador	Mario Carrillo González

Adicionalmente, la Comunidad ha informado que acorde a su sistema de usos y costumbres, son veinticuatro las autoridades tradicionales que participarán en la consulta, y las personas que actualmente ejercen los cargos son las siguientes:

Autoridades tradicionales que participaran en la consulta, y las personas que actualmente ejercen los cargos



Cargo	Persona
1. Gubernatura Tradicional	Gutmaro Carrillo González
2. Presidencia del Comisariado de Bienes comunales de Tuxpan y San Sebastián Teponahuatlán	Oscar Hernández Hernández
3. Secretaría del Comisariado de Bienes comunales de Tuxpan y San Sebastián Teponahuatlán	Primitivo Chino Chino
4. Tesorería del Comisariado de Bienes comunales de Tuxpan y San Sebastián Teponahuatlán	Magdaleno Guzmán de la Cruz
5. Presidencia del Consejo de Vigilancia	Atilano Chivarra González
6. Presidencia de la Mesa de Concertación Agraria	Sitlali Chino Carrillo
7. Comisaria de Tuxpan	Teresa de la Cruz de la Cruz
8. Comisaria de Mesa del Pajarito	Daniel de la Cruz de la Cruz
9. Comisario de Vallecito	Benjamín Chino Carrillo
10. Comisario de Banco del Venado	José Carmen Romero Carrillo
11. Comisario de Barranquillas	Raymundo Romero Rosalio
12. Comisario de Cañón de Tlaxcala	Héctor Carrillo Medina
13. Comisario de Cerritos	Aurelio Sánchez González
14. Comisario de Jazmines	Eduardo de la Cruz de la Cruz
15. Comisario de Mesa del Tirador	Felipe Cosío Carrillo
16. Comisario de Batallón	Víctor González Hernández
17. Comisario de Jomate	Faustino Carillo González
18. Comisario de El Salto	Oscar Chino Valdez
19. Comisario de Mesa de los Sabinos	Jesús Hernández González
20. Comisario de Mesa del Pino	Otilio Sánchez García
21. Comisario de Huizaista	Francisco Javier González Hernández
22. Comisario de Mesa de Tepic	Martín Medina Carrillo
23. Comisario de Coamostita	José González Torres
24. Comisario de Barranca del Tule	Jesús González González

Analizada toda la información que se ha logrado recabar en el proceso de consulta, esta Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios emite el presente dictamen, mismo que contiene la metodología y propuesta de preguntas para llevar a cabo la jornada consultiva. El cual deberá hacerse del conocimiento de la comunidad indígena, a través de sus representaciones, así como a las autoridades municipales, concediéndoles un plazo de quince días hábiles contados a partir de su notificación, para que planteen dudas, aclaraciones o sugieran modificaciones.

VIII. Propuesta de la metodología para el desarrollo de la jornada consultiva

Visto el estado procesal que guardan las constancias relacionadas con el cumplimiento de la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Jalisco, en el expediente JDC-005/2019 y, analizada que ha sido la información recabada mediante comunicaciones oficiales, como aquella que ha sido producto de las diversas reuniones y mesas de trabajo, desde una perspectiva intercultural, en pleno respeto de los usos y costumbres que la Comunidad de Tuxpan, de Bolaños, esta Comisión pone a consideración de las partes y propone al Consejo General que la próxima jornada consultiva se desarrolle bajo la siguiente:

METODOLOGÍA:

ACTIVIDADES DE DIFUSIÓN PREVIAS A LA JORNADA CONSULTIVA:

Dentro de los cinco días previos al que tenga verificativo la jornada consultiva, se llevará a cabo una campaña de difusión dirigida a la comunidad de Tuxpan, de Bolaños y en la cabecera municipal de Bolaños, Jalisco (perifoneo con información sobre la consulta —en español y wixárika—, difusión de materiales alusivos, pega de carteles en lugares concurridos de la referida comunidad y difusión en medios utilizados por comunidad).

FASE DE REGISTRO:



- Registro de las personas que integran el universo a consultar. La comunidad y el personal del Instituto Electoral serán responsables de registrar a las y los participantes en la jornada consultiva.
- Se informará que la reunión estará siendo grabada, para efectos de que obre como archivo de consulta audio visual.
- Verificación y cuenta de las personas que asisten en representación de las autoridades municipales, estatales y federales. Para tal efecto, se tomará en cuenta lo siguiente: *“Al tratarse de un evento de especial relevancia para la historia política de las comunidades, sus autoridades encabezarán el presidium de personas invitadas, antes que cualquier otra autoridad estatal.”*⁴⁵

FASE DE INFORMATIVA:

- Se preguntará a las personas que integran el universo a consultar, sobre si en su totalidad hablan y comprenden el español, de ser el caso, si están de acuerdo en que la información que se les brinde en esta fase sea en ese idioma. En la inteligencia que, independientemente de que decidan que la información se brinde en español, se encontrarán presentes personas traductoras para que, en caso de que requieran la traducción de alguna palabra o concepto puedan solicitar su colaboración.
- Exposición por las consejeras integrantes de la Comisión de Asuntos de Pueblos Originarios, dirigida a las personas que integran el universo a consultar, para que puedan tomar las decisiones que estimen más convenientes para la comunidad —de manera previa, libre e informada—, en la que se proporcionará una síntesis de información relevante, los acuerdos a los que llegaron las autoridades tradicionales de la comunidad

⁴⁵ Protocolo General de Actuación del Gobierno de Michoacán, para la transición de las Comunidades Indígenas al Autogobierno y el Ejercicio del Presupuesto Directo. Página 24, disponible en https://www.michoacan.gob.mx/wp-content/uploads/2022/03/Protocolo_digital.pdf

de Tuxpan, de Bolaños y las municipales de Bolaños, Jalisco, así como, se puntualizarán los elementos cuantitativos y cualitativos definidos durante la sustanciación de las etapas, informativa, negociación y diálogo.

- Exposición desde una perspectiva intercultural dirigida a las autoridades tradicionales asistentes, con información clara y sencilla sobre las obligaciones en transparencia y rendición de cuentas, por parte de:
 - a. **Secretaría de Hacienda Pública**, respecto de la manera en que se distribuyen los recursos públicos al Municipio de Bolaños, Jalisco, los montos y conceptos, para que la comunidad wixárika tenga conocimiento e identifique cuáles serán objeto de transferencia de recursos para su administración directa.
 - b. **Auditoría Superior del Estado**, sobre las obligaciones mínimas que tendrá la comunidad wixárika en materia de ejercicio del gasto y de cuenta pública, al administrar directamente los recursos que le transfiera el Municipio de Bolaños, Jalisco.
 - c. **Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco**, sobre las obligaciones mínimas en materia de transparencia, acceso a la información pública y datos personales que tendrá la comunidad al administrar directamente los recursos que le transfiera el Municipio de Bolaños, Jalisco.
- Espacio para preguntas que las personas que integran el universo a consultar deseen hacer a las representaciones de las autoridades vinculadas y convocadas que participen.

FASE DE CONSULTA:

- Al inicio de esta fase, se hará del conocimiento de las personas que integran el universo a consultar que las preguntas serán formuladas en wixárika y en español. De igual manera, que la dinámica para tomar la votación respecto

de cada una de las preguntas será a mano alzada por ser éste el mecanismo que la comunidad utiliza para externar su voluntad en la toma de decisiones⁴⁶.

- Primero se consultará en sentido positivo, para lo cual, se solicitará que quienes estén por el SÍ, lo manifiesten levantando la mano. En el supuesto que, haya una respuesta unánime, se tomará nota del resultado y se continuará con la siguiente pregunta. No obstante, si una o más personas no levantan la mano en señal de aprobación, se consultará en sentido negativo, para ello, se pedirá que quienes estén por el NO, lo manifiesten levantando la mano. Hecho lo anterior, se tomará nota del número de personas que respondieron que SÍ y cuántas que NO, y se formulará la siguiente pregunta.
- Dicho lo anterior, se procederá a formular cada una de las preguntas aprobadas, recabando la votación correspondiente.
- En conjunto con las autoridades tradicionales, el Consejo General del Instituto Electoral contabilizará la votación recibida.
- Agotadas las preguntas, se abrirá un espacio para elaboración del acta correspondiente.
- Una vez elaborada, se firmará y se declarará concluida la etapa consultiva.

IX. Propuesta de las preguntas para la jornada consultiva

Desde una perspectiva de interculturalidad y analizada que ha sido la información recabada durante el proceso encaminado a cumplimentar la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Jalisco en el JDC-005/2019, esta Comisión pone a consideración del Consejo General y de las partes, las **PREGUNTAS** materia de

⁴⁶ Según consta del oficio de fecha 09 de diciembre de 2022, con folio 1603 suscrito por el Gobernador Tradicional de la comunidad.



la próxima jornada consultiva, para ser sujetas de aprobación en los siguientes términos:

1. ¿Fueron informados de los aspectos relacionados con la transferencia de responsabilidades de la administración directa de los recursos económicos que le corresponden a la comunidad, como son: las personas que lo administrarán, la forma y tiempos en que serán recibidos y las responsabilidades de rendición de cuentas, fiscalización y transparencia?
2. ¿Están de acuerdo con ejercer la administración directa de los recursos económicos que les sean transferidos, conforme le corresponda a la comunidad, una vez que ésta haya cumplido con los requerimientos y trámites fiscales necesarios para recibirlos?
3. ¿Están de acuerdo con asumir las funciones de gobierno establecidas a cargo del municipio en los artículos 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en el 79 de la Constitución Política del Estado de Jalisco y que, en consecuencia, se transfieran a la comunidad los recursos que le correspondan de los fondos y ramos estatales y federales que recibe el ayuntamiento para cubrir dichas funciones?
4. ¿Están de acuerdo con cumplir con las responsabilidades relativas a la rendición de cuentas, transparencia y todas aquellas derivadas de la administración directa de los recursos económicos que reciban del Ayuntamiento, conforme a la normatividad aplicable?
5. ¿Están de acuerdo con que sea el Consejo de Administración wixárika, integrado de manera paritaria y de acuerdo con los usos y costumbres de la comunidad, el que administre los recursos y se haga cargo de las responsabilidades referidas en la pregunta anterior?
6. ¿Están de acuerdo con que se firme un convenio entre el Consejo de Administración y el Ayuntamiento de Bolaños, a efecto de definir la forma

y tiempos en que serán recibidos los recursos económicos que le corresponden a la comunidad y las responsabilidades de rendición de cuentas, fiscalización y transparencia que deriven de su ejercicio?

X. Validación y calificación de la consulta

El Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, dentro de los cinco días hábiles siguientes a la celebración de la jornada consultiva valorará si la consulta previa, libre e informada cumplió a cabalidad con los elementos exigidos por el marco jurídico aplicable, con el objetivo de garantizar el ejercicio efectivo de los derechos de los pueblos indígenas.

Dicha determinación se notificará, en los siguientes tres días hábiles de su emisión, al Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco; a la comunidad de Tuxpan, de Bolaños, por conducto de sus comisionados y autorizados; al Tribunal Electoral del Estado de Jalisco; y a las autoridades vinculadas; así como a los Poderes Ejecutivo y Legislativo del Estado de Jalisco.

En razón de las consideraciones expuestas, se instruye a la Dirección del Secretariado para que, comunique el presente dictamen a las consejeras y consejeros integrantes del Consejo General; y realice el seguimiento de la ejecución del mismo, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12, numeral 1, fracciones II, VII, VIII y IX del Reglamento Interior.

En virtud de lo anterior, se

ACUERDA:

Primero. Se dé vista del presente dictamen a la comunidad wixárika de Tuxpan de Bolaños y al Ayuntamiento de Bolaños, para que, en un plazo de quince días hábiles contados a partir de su notificación, manifiesten lo que a su derecho convenga, así como, para efecto de que tenga verificativo la jornada consultiva, la comunidad proponga tres fechas para celebrar la consulta, con la intención de

que no se interfiera con sus festividades, usos o costumbres.

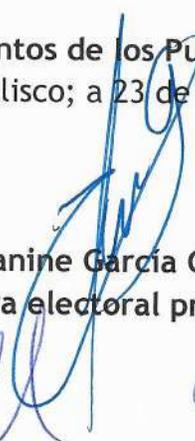
Segundo. Concluido el plazo antes referido, se remita al Consejo General el presente dictamen y las manifestaciones que, de darse el supuesto, sean efectuadas por las partes, para que se discutan y, en su caso, se aprueben las preguntas objeto de la consulta relacionada con la entrega de los recursos económicos por parte del Ayuntamiento de Bolaños a la comunidad wixárika de Tuxpan, para su administración directa.

Tercero. Notifíquese, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, a las partes y autoridades vinculadas en el presente asunto.

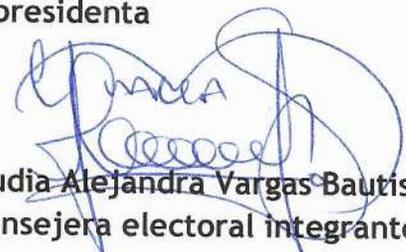
Cuarto. Se instruye a la Dirección del Secretariado para que realice el seguimiento y ejecución de este acuerdo.

NOTIFÍQUESE.

Comisión de Asuntos de los Pueblos Originarios
Guadalajara, Jalisco; a 23 de febrero de 2023


Zoad Jeanine García González
Consejera electoral presidenta


Silvia Guadalupe Bustos Vásquez
Consejera electoral integrante


Claudia Alejandra Vargas Bautista
Consejera electoral integrante



Sandra Hernández Ríos

Sandra Hernández Ríos
Secretaria Técnica

ZJGG VoBo	GLSV Elaboró
--------------	-----------------

El presente acuerdo que consta de 53 fojas, fue aprobado en la cuarta sesión ordinaria de la Comisión de Asuntos de los Pueblos Originarios del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, celebrada el 23 de febrero de 2023, por unanimidad de votos de las consejeras integrantes de la comisión que participaron en la celebración de la misma.-----

